

花巻市総合計画

《基本計画》

～早池峰の風薫る

安らぎと活力にみちた

イーハトーブはなまき～



岩手県花巻市

目 次

第1章 総論	4
第1節 基本計画の目的	4
第2節 基本計画の目標年次	4
第3節 基本計画の体系	5
第2章 施策体系別計画	14
第1節 地域資源の連携強化で産業振興のまちづくり	15
1-1 2次・3次産業との融合による強い1次産業の育成	16
1-2 産学官連携と企業誘致による地場産業の確立	20
1-3 空陸交通ネットワーク高度利用による企業誘致の推進	23
1-4 賑わいのある商店街の再生	26
1-5 雇用サポート体制の拡充による雇用促進	29
1-6 ICTの推進	33
第2節 交流・移住人口増加で訪れたい・住みたいまちづくり	36
2-1 まちぐるみ観光サービスの産業化	37
2-2 県内外からの移住・定住化、二地域居住の促進	40
2-3 人と自然が共生できる環境づくり	42
2-4 地域の特性を活かした適正な土地利用の推進	46
2-5 良好な市街地の形成	48
2-6 快適で便利な道路網と公共交通体系の構築	51
2-7 住み続けたい住環境づくり	54

第3節	保健・医療・福祉のネットワーク拡充で安心のまちづくり	57
3-1	みんなで進める健康づくり	58
3-2	病診連携による地域医療の充実	61
3-3	高齢者や障害者がまちで暮らす真のノーマライゼーションへの取り組み	63
第4節	地域で支える子育てと教育のまちづくり	66
4-1	安心して育てることができる子育て支援の充実	67
4-2	活力と特色ある学校教育の推進	70
4-3	競技・生涯スポーツの推進	73
4-4	創造性豊かな芸術文化の振興	76
4-5	豊かな心を育む生涯学習の推進	78
第5節	都市内分権構築で市民参画・協働のまちづくり	81
5-1	小さな市役所構想と協働の推進	82
5-2	NPOの活動促進と支援	85
5-3	防災体制・減災対策の拡充	87
5-4	身近な生活安全の確保	90
5-5	男女共同参画社会の実現推進	93
第6節	市民本位の行政のまちづくり	96
6-1	便利で質の高い市民サービスの提供	97
6-2	職員の意識改革と行政システム改革の推進	100
6-3	柔軟な人事システムと組織制度の構築	103
6-4	情報公開の推進と広報広聴活動の強化	105
6-5	持続可能で自立性の高い健全財政の確立	108
第3章	主要事業	111

第4章 財政計画 129

資料編：基本計画策定の経過等 134

第1章 総論

第1節 基本計画の目的

この計画は、基本構想に掲げる将来都市像「早池峰の風薫る 安らぎと活力にみちた イーハトープはなまき」を実現するための施策の体系を明らかにするとともに、行政評価システムとの連動を図るものです。また、実施計画の基礎になるとともに、各分野別の個別計画の策定に際して基本となります。

第2節 基本計画の目標年次

この計画は平成27年度を目標年次とします。

第3節 基本計画の体系

政策	施策	基本事業
1 地域資源の連携強化で産業振興のまちづくり	1-1 2次・3次産業との融合による強い1次産業の育成	(1) 認定農業者の育成・確保および新たな人材の確保 (2) 生産基盤整備と生産量の確保 (3) 2次・3次産業と融合した商品開発 (4) 良好な景観の維持・増進 (5) 都市と農村との共生・対流と地産地消の推進
	1-2 産学官連携と企業誘致による地場産業の確立	(1) 産学官共同研究の推進 (2) 企業共同化の推進 (3) 企業誘致による地場企業の経営の安定
	1-3 空陸交通ネットワーク高度利用による企業誘致の推進	(1) 企業誘致活動の促進 (2) 誘致企業に対する支援の拡充・強化 (3) 工業団地や工場適地の整備促進
	1-4 賑わいのある商店街の再生	(1) 観光客にとっても魅力のある賑わいづくり (2) 便利で魅力的な専門商店街の形成 (3) 便利に楽しく買い物ができるインフラ等の整備
	1-5 雇用サポート体制の拡充による雇用促進	(1) 職場体験の推進 (2) 職業訓練の推進 (3) 求人情報の提供 (4) 労働環境改善への支援 (5) 高齢者等の雇用促進
	1-6 ICTの推進	(1) 情報通信基盤の整備促進 (2) インターネット利用の促進
2 交流・移住人口増加で訪れたい・住みたいまちづくり	2-1 まちぐるみ観光サービスの産業化	(1) 観光の宣伝・広告・キャンペーンの推進 (2) 魅力ある観光地づくりの推進 (3) まちぐるみでのおもてなしの推進 (4) 観光と融合する事業の創出
	2-2 県内外からの移住・定住化、二地域居住の促進	(1) 交流の促進 (2) 移住・定住情報の収集・発信の促進 (3) 受け入れ環境の整備
	2-3 人と自然が共生できる環境づくり	(1) 良好な自然環境の保全 (2) 地球温暖化対策の推進 (3) ごみ減量化とリサイクル活動の推進 (4) 自然環境学習機会の充実と実践 (5) 市民総参加による花や緑の創出
	2-4 地域の特性を活かした適正な土地利用の推進	(1) 土地利用に関する計画の策定、見直し (2) 土地利用の管理、指導
	2-5 良好な市街地の形成	(1) 良好な公園の整備と維持管理 (2) 都市計画道路の計画的整備の推進 (3) 美しい景観づくり (4) 適切な誘導と規制

政策	施策	基本事業
2 交流・移住人口増加で訪れたい・住みたいまちづくり	2-6 快適で便利な道路網と公共交通体系の構築	(1) 生活道路の整備・維持管理 (2) 国・県道の整備促進 (3) 公共交通体系の確保 (4) いわて花巻空港の整備・利用の促進
	2-7 住み続けたい住環境づくり	(1) 安全な水の安定的な供給 (2) 汚水の適切な処理 (3) 居住環境の向上 (4) 斎場・墓園の管理運営
3 保健・医療・福祉のネットワーク拡充で安心のまちづくり	3-1 みんなで進める健康づくり	(1) 疾病の予防と早期発見 (2) 健康相談・健康教育の推進 (3) 食生活改善と運動習慣の促進 (4) 医療保険制度の健全な運営
	3-2 病診連携による地域医療の充実	(1) 医療体制の充実 (2) 外来医療の機能分担の推進
	3-3 高齢者や障害者がまちで暮らす真のノーマライゼーションへの取り組み	(1) 自立した生活の支援 (2) お互いに支えあう地域づくり (3) 安心して利用できる施設サービスの提供 (4) 社会参加による生きがいづくり
4 地域で支える子育てと教育のまちづくり	4-1 安心して育てることができる子育て支援の充実	(1) 多様な保育サービスの提供 (2) 子育て負担の軽減 (3) 各種相談体制等の充実、集いの場の提供
	4-2 活力と特色ある学校教育の推進	(1) 教育環境の整備・充実 (2) 学力向上の推進 (3) 特別支援教育と学校適応指導の充実 (4) 地域に開かれた学校づくり (5) 子どもの安全の確保
	4-3 競技・生涯スポーツの推進	(1) 生涯スポーツ・レクリエーションの推進 (2) 多様なスポーツに対応できる体育施設の提供 (3) 競技スポーツのレベルアップ
	4-4 創造性豊かな芸術文化の振興	(1) 芸術文化活動の推進 (2) 先人の顕彰による文化振興 (3) 文化財の保護と活用
	4-5 豊かな心を育む生涯学習の推進	(1) 生涯学習機会の提供 (2) 生涯学習の場の提供 (3) 青少年健全育成の推進 (4) 国際・国内交流の推進

政 策	施 策	基本事業
5 都市内分権構築で市民参画・協働のまちづくり	5-1 小さな市役所構想と協働の推進	(1) 市政への住民参画と協働の推進 (2) コミュニティ単位でのふれあいづくり (3) 身近な窓口サービスの充実
	5-2 NPOの活動促進と支援	(1) NPOへの活動支援
	5-3 防災体制・減災対策の拡充	(1) 地域防災力の強化と防災意識の啓発 (2) 防災施設整備の充実と耐震化の推進 (3) 消防力の強化 (4) 救急救助の充実
	5-4 身近な生活安全の確保	(1) 生活安全対策の推進 (2) 防犯・交通安全施設の整備 (3) 市民相談の充実
	5-5 男女共同参画社会の実現推進	(1) 男女共同参画に関する啓発・学習機会の提供 (2) 男女共同参画推進リーダー養成・団体育成
6 市民本位の行政のまちづくり	6-1 便利で質の高い市民サービスの提供	(1) 快適な窓口対応の推進 (2) 市民の多様なライフスタイルに合わせたサービスの提供 (3) ワンストップ・サービスの推進 (4) 電子自治体の推進
	6-2 職員の意識改革と行政システム改革の推進	(1) 職員の意識改革の推進 (2) 総合計画を軸とする計画行政の推進 (3) 公正な行政事務の執行 (4) 広域行政の推進
	6-3 柔軟な人事システムと組織制度の構築	(1) 人事評価制度の導入と適正配置 (2) 組織機構と定員の見直し
	6-4 情報公開の推進と広報広聴活動の強化	(1) 情報公開制度の充実 (2) 広報活動の充実 (3) 広聴活動の充実
	6-5 持続可能で自立性の高い健全財政の確立	(1) 市税等の確保 (2) 市有財産の適正な管理 (3) 中長期の計画的な財政運営

1 地域資源の連携強化で産業振興のまちづくり

1 - 1 2次・3次産業との融合による強い1次産業の育成

第1次産業は、従来の生産面の振興のほか、新たに第2次、第3次産業との融合により、持続的に発展する、力強い産業に育成します。

1 - 2 産学官連携と企業誘致による地場産業の確立

起業化支援センターを中核とする産学共同研究の推進等、産学官連携による新産業の育成に取り組みます。また、誘致企業との連携による地場産業の新規事業の展開や業務の拡張を図ります。

1 - 3 空陸交通ネットワーク高度利用による企業誘致の推進

花巻空港をはじめとする高速交通拠点の利点を活かした企業誘致の推進を図るとともに、立地基盤の整備に努めます。

1 - 4 賑わいのある商店街の再生

観光客を誘客できる魅力ある商店街づくりや地域に愛される商店街づくりを支援するとともに、都市機能が整備され、生活の利便性が高い商店街周辺への居住促進を図ります。

1 - 5 雇用サポート体制の拡充による雇用促進

新規雇用の創出のための産業支援を図るとともに、花巻市ジョブサポートセンターの機能充実等、雇用サポート体制の拡充による若年者の雇用の場の確保に取り組みます。

1 - 6 ICTの推進

市内全域でICT（Information and Communications Technology:情報通信技術）を活用できるよう、ブロードバンド環境^{注1)}の拡充を図るとともに、携帯電話不感地域の解消やテレビ難視聴地域の解消に向けた取り組みを推進します。

用語解説

注1) ブロードバンド環境 情報通信の分野で、「高速大容量回線」が使用できる環境。

2 交流・移住人口増加で訪れたい・住みたいまちづくり

2 - 1 まちぐるみ観光サービスの産業化

広域な観光資源の有効利用を推進し、魅力ある花巻の観光の発信や新たな観光産業の創出に取り組みます。また、花巻空港を利用した外国人観光客の誘客を促進します。

2 - 2 県内外からの移住・定住化、二地域居住の促進

県内外へ花巻への移住・定住を働きかけるとともに、団塊の世代を対象とした花巻へのUIJターンの促進やファミリーツーリズムによる交流・定住人口の増加に取り組みます。

2 - 3 人と自然が共生できる環境づくり

恵まれた自然環境を次世代への貴重な財産として引き継いでいくために、多様な自然環境の保全に取り組むとともに、ごみの減量化に向けた取り組みを推進します。

2 - 4 地域の特性を活かした適正な土地利用の推進

自然景観を構成する河川や森林の保全と国定公園等の指定地域の保護、田園景観を構成する農村地域と都市景観を構成する市街地の均衡ある発展を図るため、土地利用計画を策定し、調和のとれたまちづくりを進めます。

2 - 5 良好な市街地の形成

都市公園や街路の整備を通じて都市機能の充実を図り、まちの顔としての良好な市街地の整備を計画的に進めます。

2 - 6 快適で便利な道路網と公共交通体系の構築

市内を安全で快適に移動できるような道路網の整備を図るとともに、バス交通を中心とする公共交通体系の整備に取り組み、市内外へのアクセスの利便性の向上を図ります。

2 - 7 住み続けたい住環境づくり

水道の安定した供給と、環境に配慮した汚水処理施設の計画的な整備を通じて住環境の向上を図るとともに、公営住宅の計画的な整備に努めます。また、斎場、墓園の適正な管理に努めます。

3 保健・医療・福祉のネットワーク拡充で安心のまちづくり

3 - 1 みんなで進める健康づくり

市民一人ひとりが健康に対する意識を持ち実践していくことを基本とし、疾病の予防、早期発見および早期治療のため、各種健康診査、保健指導等の保健予防事業を推進します。

3 - 2 病診連携による地域医療の充実

広域基幹病院を核とした地域病院、診療所等との連携強化の推進および初期医療や慢性期治療に携わる、かかりつけ医の必要性を啓発し、市民が必要なときに適切な医療を受けられる体制の整備に努めます。

3 - 3 高齢者や障害者がまちで暮らす真のノーマライゼーション^{注1)}への取り組み

高齢者・障害者にかかわらず、あらゆる人が共に住み、生活できるようなまちづくりを進めるとともに、福祉サービスが必要な人々に対しては適切なサービスが受けられるように事業者等との連携を強化し相談体制の充実を図ります。

用語解説

注1) ノーマライゼーション 障害者や高齢者に関わらずあらゆる人が共に住み、共に生活できるような社会を築くこと。

4 地域で支える子育てと教育のまちづくり

4 - 1 安心して育てることができる子育て支援の充実

少子化時代に適切に対応するため、保育と幼児教育のあり方を検討するとともに、様々なニーズに即した子育て支援策の充実を図り、安心して子どもを育てられる環境づくりに努めます。

4 - 2 活力と特色ある学校教育の推進

子どもが社会規範を身に付け、知・徳・体のバランスの取れた人間として成長し、個性に応じて自己の能力を伸ばしていけるような学校教育を推進します。さらに、地域と現場の声を教育行政に反映させるとともに時代の変化に迅速かつ的確に対応できるよう、教育行政改革に取り組みます。

4 - 3 競技・生涯スポーツの推進

いつでも、誰でもスポーツを楽しむことができるよう、環境の整備に取り組みます。また、スポーツ水準の向上を図るため、アクセスの利便性や気候など本市の優位性を県内外に発信し、スポーツイベント等の誘致に努めます。

4 - 4 創造性豊かな芸術文化の振興

多様で特徴的な文化、郷土芸能を守り育てていくため、芸術文化活動を積極的に支援するとともに、全国への発信に努めます。さらに、点在する数多くの史跡や文化財の保存に努めるとともに、次世代への継承に取り組みます。

4 - 5 豊かな心を育む生涯学習の推進

一人ひとりが、個性や能力を最大限に発揮し、意欲的に生きていくために、自分にあった学習機会を選択できるよう、生涯学習の環境づくりに取り組むとともに青少年の健全育成の推進を図ります。また、広く国際的な視野を備えた人材の育成のため、国際理解に向けた教育の充実を図りながら、姉妹都市、友好都市等との交流を通じた国際感覚の醸成や異文化に対する理解の促進に努めます。

5 都市内分権構築で市民参画・協働のまちづくり

5 - 1 小さな市役所構想と協働の推進

市内の学区等を単位に「小さな市役所」としての振興センターを開設し、住民が自分の住む地域について考え、決定し、行動できる仕組みづくりやその支援に取り組み、地域主権の理念に基づいた市民協働のまちづくりを推進します。

5 - 2 NPOの活動促進と支援

より多くの市民が自発的にボランティアやNPO活動へ参加できるよう、各種団体との連携促進、自立発展のための支援に取り組みます。

5 - 3 防災体制・減災対策の拡充

市民が自然災害や火災から守られるよう、防災対策の強化、消防救急体制の充実、地域ぐるみの自主防災組織の育成に努めるとともに、災害訓練の強化や備蓄の充実を図り、災害に強い地域社会づくりに努めます。

5 - 4 身近な生活安全の確保

市民の日常の安全を確保するため、総合的な交通安全対策の推進、関係機関との連携や地域ぐるみによる防犯活動の展開に努めるとともに、近年増えている消費者トラブルなどへの対応として、各種相談体制の充実や市民の防犯意識の高揚を図り、事故や犯罪のない地域社会づくりに努めます。

5 - 5 男女共同参画社会の実現推進

男女が性別にかかわらずあらゆる分野に参画できるよう、市民一人ひとりが個人として尊重され、性別による差別的扱いを受けることなく、自分らしくいきいきと暮らせる社会づくりに努めます。

6 市民本位の行政のまちづくり

6 - 1 便利で質の高い市民サービスの提供

窓口サービスの充実、電子自治体の推進に取り組み、市民サービスの向上を図ります。

6 - 2 職員の意識改革と行政システム改革の推進

住民満足度の向上を図るため、行政評価システムを導入し、成果主義による事務事業の見直しを行うとともに、民間で十分なサービスが提供できる業務については、積極的に民間委託を推進し、職員の意識改革と行政システムの改革を進めます。

6 - 3 柔軟な人事システムと組織制度の構築

新規業務や多様な行政需要にスピーディかつ的確に対応するため、グループ制の本格的な導入を図るとともに、市長部局と教育委員会との新たな機能分担について検討を進めます。

6 - 4 情報公開の推進と広報広聴活動の強化

積極的に市の情報を公開し、住民の市政への参画を促すとともに、市民懇談会の充実等により、直接、住民の意見を聴く機会の充実に努めます。

6 - 5 持続可能で自立性の高い健全財政の確立

事務事業の徹底的な見直しにより歳出の抑制を図り、小さくて効率的な行政の実現に取り組むとともに、適正な市債の発行に留意しながら、プライマリーバランス（基礎的財政収支）の均衡に努めます。