

## 1 基本的な事項

### (1) 市の概況

#### ア 市の自然的、歴史的、社会的及び経済的諸条件の概要

##### (ア) 花巻市全域

本市は、岩手県のほぼ中央に位置し、総面積は 908.39k m<sup>2</sup>で、そのうち、過疎地域 2 地区(大迫地区、東和地区)の面積は、404.35k m<sup>2</sup>と市全体の概ね 45%を占めている。

地域内には、北上川が流れ、早池峰国定公園や花巻温泉郷県立自然公園等、県を代表する豊かな自然環境が広がるとともに、豊富な温泉群を有している。

また、宮沢賢治や萬鉄五郎等の世界的に著名な先人を輩出するとともに、早池峰神楽や鹿踊りなどの郷土芸能や南部杜氏、さき織り、ホームスパン等の優れた技術が多く伝えられている。

さらに、県内唯一の空港があり、また東北新幹線や東北縦貫自動車道、東北横断自動車道等の高速交通網が整備されるなど、北東北の高速交通網の結節点という極めて恵まれた拠点性を有している。

##### (イ) 過疎地域

###### a 大迫地区

本地区は、市の中心部から北東へ約 26km に位置し、地区の北東部には北上山系の最高峰、高山植物の宝庫として知られる早池峰山があり、この地域一帯は国定公園に指定されている。地区の南西方向に流れる稗貫川と南部を流れる中居川流域沿いには、平坦地が開けている。

総面積は 246.84 k m<sup>2</sup>で、最長部で東西 25.1 km、南北 19.5 kmあり、うち約 80%が山林原野で複雑な地形を形成している。

交通条件としては、花巻空港、東北縦貫自動車道インターチェンジ、J R 東北本線花巻駅及び東北新幹線新花巻駅などの主要交通施設と、約 30 分程度で結ばれ、比較的恵まれた状況にある。

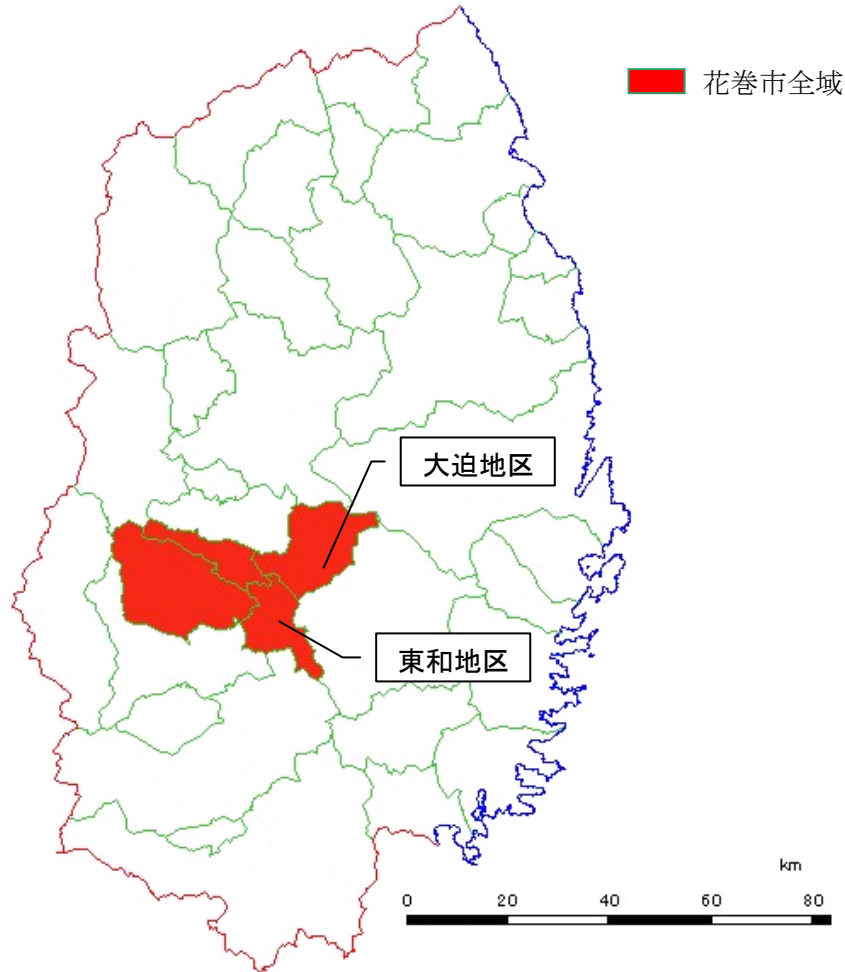
###### b 東和地区

本地区は、市の中心部から東へ約 12 km に位置し、地区の中央部を西流する北上川支川猿ヶ石川及び北部を西流する同支川添市川の流域には平坦地が開け、市街地及び農耕地が形成されている。

総面積は 157.51 k m<sup>2</sup>で、東側には北上山系に属する急峻な山岳が縦走し、北側及び南側には同山系から西方に向けて比較的穏やかな山岳及び丘陵が連鎖しており、地区の約 60%が森林で占められている。

道路網は、近隣市間を結ぶ国道 283 号、107 号、456 号及びこれらと交差する形の主要地方道盛岡大迫東和線、北上東和線等の県道のほか、東北横断自動車道釜石秋田線「遠野・東和間」が整備された。

## ■位置図



岩手県

### イ 市における過疎の状況

大迫地区の人口は、昭和 30 年に町村合併により大迫町として発足した当時の 11,204 人をピークに減少し続け、平成 22 年には 5,942 人と大幅な減少（△47.0%）となっている。

一方、東和地区の人口は、昭和 30 年の 16,851 人を最高に、その後の我が国の高度経済成長の進展とともに急激な減少に転じている。

いずれの地域においても、若年層を中心とした人口減少と高齢者比率の増大が著しく、今後もこの傾向は続くものと予想される。

そのような中であって、過疎対策としては、生活・環境基盤の整備を中心に、生産基盤、交通通信体系、教育文化施設の整備等総合的な過疎対策事業を計画的かつ積極的に推進してきた。その結果、道路交通網の整備をはじめ、生産基盤や生活環境の施設整備等が進み、特に、道路改良率や舗装率、水道普及率や水洗化率は大幅に向上し、過疎対策は着実に成果を挙げてきている。

### ウ 産業構造の変化、地域の経済的な立地特性及び市の社会経済的発展の方向の概要

本地域の就業者は、産業構造の社会的変化に伴い、第一次産業から第三次産業へのシフ

トが著しく、地域における産業構造は、近年大きく変化してきている。

基幹産業である農林業は、担い手の高齢化や後継者不足に加え、輸入農作物の急増等による農産物価格や木材価格の低迷、食品に対する消費者の不安への対応等多くの課題を抱えている。自然環境の保全や食の安全性などが重要視される中で、農林業の役割が改めて認識されるようになってきていることから、生産の効率性を図るとともに、地域特性を活かした農林業を展開していくことが必要である。

商業については、小規模経営が主体であることから、多様化する消費者ニーズへの対応に限界があり、中心商店街の空洞化が進んでいる。地域の特性を活かした空き店舗対策や賑わいづくりを推進し、売り上げ増や顧客拡大につなげていく必要がある。

また、本地域は、恵まれた高速交通網を活かした企業誘致、新規産業の創出、既存企業の育成と地場産業の振興により、地域特性を活かした新たな産業構造を構築し、雇用の拡大と地域産業の活性化に取り組んでいく必要がある。

## (2) 人口及び産業の推移と動向

### ア 人口

#### (ア) 花巻市全域

本市の総人口は、平成 27 年 3 月末日現在における住民基本台帳人口において 98,946 人であり、平成 22 年 3 月末日現在に比し、3.8%の減少となっている。

また、年齢階層別人口については、過去 20 年間（平成 2 年から平成 22 年）の国勢調査の増減をみると、年少人口（0～14 歳）、生産年齢人口（15～64 歳）のいずれも減少している一方、老年人口（65 歳以上）は増加が続いている。

#### (イ) 過疎地域

##### a 大迫地区

平成 27 年 3 月末日現在における住民基本台帳人口は、平成 22 年 3 月末日現在に比し、10.6%減の 5,574 人となっており、男女別には、男 10.2%、女 11.0%の減少となっている。

また、年齢階層別人口の構成比は、平成 22 年の国勢調査において、年少人口 9.2%、生産年齢人口 53.7%、老年人口 37.1%であり、平成 17 年に比し、年少人口が 22.3%、生産年齢人口が 12.8%、老年人口が 0.8%の減少となっている。

##### b 東和地区

平成 27 年 3 月末日現在における住民基本台帳人口は、平成 22 年 3 月末日現在に比し、6.9%減の 9,074 人となっており、男女別には、男 7.6%、女 6.2%の減少となっている。

また、年齢階層別人口の構成比は、平成 22 年の国勢調査において、年少人口 11.7%、生産年齢人口 54.9%、老年人口 33.4%であり、平成 17 年に比し、年少人口が 6.7%、生産年齢人口が 5.2%、老年人口が 3.6%の減少となっている。

表1-1(1) 人口の推移 (国勢調査)

【大迫地区】

| 区 分              | 昭和35年       |        | 昭和40年       |            | 昭和45年      |            | 昭和50年      |            | 昭和55年      |            | 昭和60年      |            |
|------------------|-------------|--------|-------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|
|                  | 実 数         | 増減率    | 実 数         | 増減率        | 実 数        | 増減率        | 実 数        | 増減率        | 実 数        | 増減率        | 実 数        | 増減率        |
| 総 数              | 人<br>10,690 | %<br>- | 人<br>10,145 | %<br>▲ 5.1 | 人<br>9,250 | %<br>▲ 8.8 | 人<br>8,555 | %<br>▲ 7.5 | 人<br>8,289 | %<br>▲ 3.1 | 人<br>8,053 | %<br>▲ 2.8 |
| 0歳～14歳           | 3,587       | -      | 2,972       | ▲ 17.1     | 2,314      | ▲ 22.1     | 1,848      | ▲ 20.1     | 1,567      | ▲ 15.2     | 1,477      | ▲ 5.7      |
| 15歳～64歳          | 6,368       | -      | 6,317       | ▲ 0.8      | 5,954      | ▲ 5.7      | 5,660      | ▲ 4.9      | 5,528      | ▲ 2.3      | 5,272      | ▲ 4.6      |
| うち<br>15歳～29歳(a) | 2,310       | -      | 2,045       | ▲ 11.5     | 1,740      | ▲ 14.9     | 1,579      | ▲ 9.3      | 1,417      | ▲ 10.3     | 1,228      | ▲ 13.3     |
| 65歳以上<br>(b)     | 735         | -      | 856         | 16.5       | 982        | 14.7       | 1,047      | 6.6        | 1,194      | 14.0       | 1,304      | 9.2        |
| (a)/総数<br>若年者比率  | %<br>21.6   | -      | %<br>20.2   | -          | %<br>18.8  | -          | %<br>18.5  | -          | %<br>17.1  | -          | %<br>15.2  | -          |
| (b)/総数<br>高齢者比率  | %<br>6.9    | -      | %<br>8.4    | -          | %<br>10.6  | -          | %<br>12.2  | -          | %<br>14.4  | -          | %<br>16.2  | -          |

| 区 分              | 平成2年       |            | 平成7年       |            | 平成12年      |            | 平成17年      |            | 平成22年      |            |
|------------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|
|                  | 実 数        | 増減率        | 実 数        | 増減率        | 実 数        | 増減率        | 実 数        | 増減率        | 実 数        | 増減率        |
| 総 数              | 人<br>7,873 | %<br>▲ 2.2 | 人<br>7,464 | %<br>▲ 5.2 | 人<br>6,949 | %<br>▲ 6.9 | 人<br>6,585 | %<br>▲ 5.2 | 人<br>5,942 | %<br>▲ 9.8 |
| 0歳～14歳           | 1,354      | ▲ 8.3      | 1,105      | ▲ 18.4     | 885        | ▲ 19.9     | 704        | ▲ 20.5     | 547        | ▲ 22.3     |
| 15歳～64歳          | 4,971      | ▲ 5.7      | 4,551      | ▲ 8.4      | 3,993      | ▲ 12.3     | 3,657      | ▲ 8.4      | 3,188      | ▲ 12.8     |
| うち<br>15歳～29歳(a) | 1,080      | ▲ 12.1     | 965        | ▲ 10.6     | 915        | ▲ 5.2      | 843        | ▲ 7.9      | 624        | ▲ 26.0     |
| 65歳以上<br>(b)     | 1,548      | 18.7       | 1,808      | 16.8       | 2,071      | 14.5       | 2,224      | 7.4        | 2,206      | ▲ 0.8      |
| (a)/総数<br>若年者比率  | %<br>13.7  | -          | %<br>12.9  | -          | %<br>13.2  | -          | %<br>12.8  | -          | %<br>10.5  | -          |
| (b)/総数<br>高齢者比率  | %<br>19.7  | -          | %<br>24.2  | -          | %<br>29.8  | -          | %<br>33.8  | -          | %<br>37.1  | -          |

【東和地区】

| 区 分              | 昭和35年       |        | 昭和40年       |            | 昭和45年       |             | 昭和50年       |            | 昭和55年       |            | 昭和60年       |            |
|------------------|-------------|--------|-------------|------------|-------------|-------------|-------------|------------|-------------|------------|-------------|------------|
|                  | 実 数         | 増減率    | 実 数         | 増減率        | 実 数         | 増減率         | 実 数         | 増減率        | 実 数         | 増減率        | 実 数         | 増減率        |
| 総 数              | 人<br>15,869 | %<br>- | 人<br>14,383 | %<br>▲ 9.4 | 人<br>12,935 | %<br>▲ 10.1 | 人<br>12,299 | %<br>▲ 4.9 | 人<br>12,243 | %<br>▲ 0.5 | 人<br>12,044 | %<br>▲ 1.6 |
| 0歳～14歳           | 5,279       | -      | 3,999       | ▲ 24.2     | 2,878       | ▲ 28.0      | 2,417       | ▲ 16.0     | 2,410       | ▲ 0.3      | 2,420       | 0.4        |
| 15歳～64歳          | 9,611       | -      | 9,192       | ▲ 4.4      | 8,629       | ▲ 6.1       | 8,328       | ▲ 3.5      | 8,107       | ▲ 2.7      | 7,718       | ▲ 4.8      |
| うち<br>15歳～29歳(a) | 3,402       | -      | 2,869       | ▲ 15.7     | 2,612       | ▲ 9.0       | 2,394       | ▲ 8.3      | 2,070       | ▲ 13.5     | 1,646       | ▲ 20.5     |
| 65歳以上<br>(b)     | 979         | -      | 1,192       | 21.8       | 1,428       | 19.8        | 1,554       | 8.8        | 1,726       | 11.1       | 1,906       | 10.4       |
| (a)/総数<br>若年者比率  | %<br>21.4   | -      | %<br>19.9   | -          | %<br>20.2   | -           | %<br>19.5   | -          | %<br>16.9   | -          | %<br>13.7   | -          |
| (b)/総数<br>高齢者比率  | %<br>6.2    | -      | %<br>8.3    | -          | %<br>11.0   | -           | %<br>12.6   | -          | %<br>14.1   | -          | %<br>15.8   | -          |

| 区 分              | 平成2年        |            | 平成7年        |            | 平成12年       |            | 平成17年       |            | 平成22年      |            |
|------------------|-------------|------------|-------------|------------|-------------|------------|-------------|------------|------------|------------|
|                  | 実 数         | 増減率        | 実 数         | 増減率        | 実 数         | 増減率        | 実 数         | 増減率        | 実 数        | 増減率        |
| 総 数              | 人<br>11,685 | %<br>▲ 3.0 | 人<br>11,123 | %<br>▲ 4.8 | 人<br>10,710 | %<br>▲ 3.7 | 人<br>10,054 | %<br>▲ 6.1 | 人<br>9,378 | %<br>▲ 6.7 |
| 0歳～14歳           | 2,171       | ▲ 10.3     | 1,694       | ▲ 22.0     | 1,349       | ▲ 20.4     | 1,156       | ▲ 14.3     | 1,096      | ▲ 5.2      |
| 15歳～64歳          | 7,218       | ▲ 6.5      | 6,628       | ▲ 8.2      | 6,177       | ▲ 6.8      | 5,651       | ▲ 8.5      | 5,151      | ▲ 8.8      |
| うち<br>15歳～29歳(a) | 1,457       | ▲ 11.5     | 1,490       | 2.3        | 1,582       | 6.2        | 1,372       | ▲ 13.3     | 1,020      | ▲ 25.7     |
| 65歳以上<br>(b)     | 2,296       | 20.5       | 2,801       | 22.0       | 3,184       | 13.7       | 3,247       | 2.0        | 3,129      | ▲ 3.6      |
| (a)/総数<br>若年者比率  | %<br>12.5   | -          | %<br>13.4   | -          | %<br>14.8   | -          | %<br>13.6   | -          | %<br>10.9  | -          |
| (b)/総数<br>高齢者比率  | %<br>19.6   | -          | %<br>25.2   | -          | %<br>29.7   | -          | %<br>32.3   | -          | %<br>33.4  | -          |

【過疎地域合算】

| 区分               | 昭和35年  |     | 昭和40年  |        | 昭和45年  |        | 昭和50年  |        | 昭和55年  |        | 昭和60年  |        |
|------------------|--------|-----|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
|                  | 実数     | 増減率 | 実数     | 増減率    | 実数     | 増減率    | 実数     | 増減率    | 実数     | 増減率    | 実数     | 増減率    |
| 総数               | 26,559 | -   | 24,528 | ▲ 7.6  | 22,185 | ▲ 9.6  | 20,854 | ▲ 6.0  | 20,532 | ▲ 1.5  | 20,097 | ▲ 2.1  |
| 0歳～14歳           | 8,866  | -   | 6,971  | ▲ 21.4 | 5,192  | ▲ 25.5 | 4,265  | ▲ 17.9 | 3,977  | ▲ 6.8  | 3,897  | ▲ 2.0  |
| 15歳～64歳          | 15,979 | -   | 15,509 | ▲ 2.9  | 14,583 | ▲ 6.0  | 13,988 | ▲ 4.1  | 13,635 | ▲ 2.5  | 12,990 | ▲ 4.7  |
| うち<br>15歳～29歳(a) | 5,712  | -   | 4,914  | ▲ 14.0 | 4,352  | ▲ 11.4 | 3,973  | ▲ 8.7  | 3,487  | ▲ 12.2 | 2,874  | ▲ 17.6 |
| 65歳以上<br>(b)     | 1,714  | -   | 2,048  | ▲ 19.5 | 2,410  | ▲ 17.7 | 2,601  | ▲ 7.9  | 2,920  | ▲ 12.3 | 3,210  | ▲ 9.9  |
| (a)/総数<br>若年者比率  | 21.5   | -   | 20.0   | -      | 19.6   | -      | 19.1   | -      | 17.0   | -      | 14.3   | -      |
| (b)/総数<br>高齢者比率  | 6.5    | -   | 8.3    | -      | 10.9   | -      | 12.5   | -      | 14.2   | -      | 16.0   | -      |

| 区分               | 平成2年   |        | 平成7年   |        | 平成12年  |        | 平成17年  |        | 平成22年  |        |
|------------------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
|                  | 実数     | 増減率    | 実数     | 増減率    | 実数     | 増減率    | 実数     | 増減率    | 実数     | 増減率    |
| 総数               | 19,558 | ▲ 2.7  | 18,587 | ▲ 5.0  | 17,659 | ▲ 5.0  | 16,639 | ▲ 5.8  | 15,320 | ▲ 7.9  |
| 0歳～14歳           | 3,525  | ▲ 9.5  | 2,799  | ▲ 20.6 | 2,234  | ▲ 20.2 | 1,860  | ▲ 16.7 | 1,643  | ▲ 11.7 |
| 15歳～64歳          | 12,189 | ▲ 6.2  | 11,179 | ▲ 8.3  | 10,170 | ▲ 9.0  | 9,308  | ▲ 8.5  | 8,339  | ▲ 10.4 |
| うち<br>15歳～29歳(a) | 2,537  | ▲ 11.7 | 2,455  | ▲ 3.2  | 2,497  | ▲ 1.7  | 2,215  | ▲ 11.3 | 1,644  | ▲ 25.8 |
| 65歳以上<br>(b)     | 3,844  | ▲ 19.8 | 4,609  | ▲ 19.9 | 5,255  | ▲ 14.0 | 5,471  | ▲ 4.1  | 5,335  | ▲ 2.5  |
| (a)/総数<br>若年者比率  | 13.0   | -      | 13.2   | -      | 14.1   | -      | 13.3   | -      | 10.7   | -      |
| (b)/総数<br>高齢者比率  | 19.7   | -      | 24.8   | -      | 29.8   | -      | 32.9   | -      | 34.8   | -      |

【花巻市全域】

| 区分               | 昭和35年   |     | 昭和40年   |        | 昭和45年   |        | 昭和50年   |        | 昭和55年   |        | 昭和60年   |        |
|------------------|---------|-----|---------|--------|---------|--------|---------|--------|---------|--------|---------|--------|
|                  | 実数      | 増減率 | 実数      | 増減率    | 実数      | 増減率    | 実数      | 増減率    | 実数      | 増減率    | 実数      | 増減率    |
| 総数               | 105,687 | -   | 103,284 | ▲ 2.3  | 101,858 | ▲ 1.4  | 102,689 | ▲ 0.8  | 105,678 | ▲ 2.9  | 106,747 | ▲ 1.0  |
| 0歳～14歳           | 32,021  | -   | 27,050  | ▲ 15.5 | 23,476  | ▲ 13.2 | 22,872  | ▲ 2.6  | 22,593  | ▲ 1.2  | 21,668  | ▲ 4.1  |
| 15歳～64歳          | 68,049  | -   | 69,430  | ▲ 2.0  | 70,270  | ▲ 1.2  | 70,319  | ▲ 0.1  | 71,606  | ▲ 1.8  | 71,658  | ▲ 0.1  |
| うち<br>15歳～29歳(a) | 27,204  | -   | 25,259  | ▲ 7.1  | 23,820  | ▲ 5.7  | 21,457  | ▲ 9.9  | 20,053  | ▲ 6.5  | 18,399  | ▲ 8.2  |
| 65歳以上<br>(b)     | 5,617   | -   | 6,804   | ▲ 21.1 | 8,112   | ▲ 19.2 | 9,492   | ▲ 17.0 | 11,479  | ▲ 20.9 | 13,421  | ▲ 16.9 |
| (a)/総数<br>若年者比率  | 25.7    | -   | 24.5    | -      | 23.4    | -      | 20.9    | -      | 19.0    | -      | 17.2    | -      |
| (b)/総数<br>高齢者比率  | 5.3     | -   | 6.6     | -      | 8.0     | -      | 9.2     | -      | 10.9    | -      | 12.6    | -      |

| 区分               | 平成2年    |        | 平成7年    |        | 平成12年   |        | 平成17年   |        | 平成22年   |        |
|------------------|---------|--------|---------|--------|---------|--------|---------|--------|---------|--------|
|                  | 実数      | 増減率    | 実数      | 増減率    | 実数      | 増減率    | 実数      | 増減率    | 実数      | 増減率    |
| 総数               | 106,727 | ▲ 0.0  | 107,112 | ▲ 0.4  | 107,175 | ▲ 0.1  | 105,028 | ▲ 2.0  | 101,438 | ▲ 3.4  |
| 0歳～14歳           | 19,357  | ▲ 10.7 | 17,114  | ▲ 11.6 | 15,374  | ▲ 10.2 | 14,036  | ▲ 8.7  | 12,819  | ▲ 8.7  |
| 15歳～64歳          | 71,040  | ▲ 0.9  | 69,687  | ▲ 1.9  | 67,485  | ▲ 3.2  | 63,802  | ▲ 5.5  | 59,631  | ▲ 6.5  |
| うち<br>15歳～29歳(a) | 18,399  | ▲ 0.0  | 18,777  | ▲ 2.1  | 18,512  | ▲ 1.4  | 16,251  | ▲ 12.2 | 13,855  | ▲ 14.7 |
| 65歳以上<br>(b)     | 16,329  | ▲ 21.7 | 20,306  | ▲ 24.4 | 24,315  | ▲ 19.7 | 27,080  | ▲ 11.4 | 28,869  | ▲ 6.6  |
| (a)/総数<br>若年者比率  | 17.2    | -      | 17.5    | -      | 17.3    | -      | 15.5    | -      | 13.7    | -      |
| (b)/総数<br>高齢者比率  | 15.3    | -      | 19.0    | -      | 22.7    | -      | 25.8    | -      | 28.5    | -      |

表1-1(2) 人口の推移（住民基本台帳）

【大迫地区】

| 区 分 | 平成12年3月31日 |           | 平成17年3月31日 |           |            | 平成22年3月31日 |           |            |
|-----|------------|-----------|------------|-----------|------------|------------|-----------|------------|
|     | 実 数        | 構成比       | 実 数        | 構成比       | 増減率        | 実 数        | 構成比       | 増減率        |
| 総 数 | 人<br>7,195 | —         | 人<br>6,793 | —         | %<br>▲ 5.6 | 人<br>6,237 | —         | %<br>▲ 8.2 |
| 男   | 3,462      | %<br>48.1 | 3,257      | %<br>47.9 | ▲ 5.9      | 3,011      | %<br>48.3 | ▲ 7.6      |
| 女   | 3,733      | %<br>51.9 | 3,536      | %<br>52.1 | ▲ 5.3      | 3,226      | %<br>51.7 | ▲ 8.8      |

| 区 分              | 平成26年3月31日 |           |            | 平成27年3月31日 |           |            |     |
|------------------|------------|-----------|------------|------------|-----------|------------|-----|
|                  | 実 数        | 構成比       | 増減率        | 実 数        | 構成比       | 増減率        |     |
| 総 数<br>(外国人住民除く) | 人<br>5,731 | —         | %<br>▲ 8.1 | 人<br>5,574 | —         | %<br>▲ 2.7 |     |
| 男<br>(外国人住民除く)   | 2,785      | %<br>48.6 | ▲ 7.5      | 2,704      | %<br>48.5 | ▲ 2.9      |     |
| 女<br>(外国人住民除く)   | 2,946      | %<br>51.4 | ▲ 8.7      | 2,870      | %<br>51.5 | ▲ 2.6      |     |
| 参<br>考           | 男(外国人住民)   | 0         | 0.0        | —          | 0         | 0.0        | 0.0 |
|                  | 女(外国人住民)   | 7         | 100.0      | —          | 7         | 100.0      | 0.0 |

【東和地区】

| 区 分 | 平成12年3月31日  |           | 平成17年3月31日  |           |            | 平成22年3月31日 |           |            |
|-----|-------------|-----------|-------------|-----------|------------|------------|-----------|------------|
|     | 実 数         | 構成比       | 実 数         | 構成比       | 増減率        | 実 数        | 構成比       | 増減率        |
| 総 数 | 人<br>11,000 | —         | 人<br>10,463 | —         | %<br>▲ 4.9 | 人<br>9,743 | —         | %<br>▲ 6.9 |
| 男   | 5,288       | %<br>48.1 | 5,051       | %<br>48.3 | ▲ 4.5      | 4,685      | %<br>48.1 | ▲ 7.2      |
| 女   | 5,712       | %<br>51.9 | 5,412       | %<br>51.7 | ▲ 5.3      | 5,058      | %<br>51.9 | ▲ 6.5      |

| 区 分              | 平成26年3月31日 |           |            | 平成27年3月31日 |           |            |        |
|------------------|------------|-----------|------------|------------|-----------|------------|--------|
|                  | 実 数        | 構成比       | 増減率        | 実 数        | 構成比       | 増減率        |        |
| 総 数<br>(外国人住民除く) | 人<br>9,228 | —         | %<br>▲ 5.3 | 人<br>9,074 | —         | %<br>▲ 1.7 |        |
| 男<br>(外国人住民除く)   | 4,405      | %<br>47.7 | ▲ 6.0      | 4,331      | %<br>47.7 | ▲ 1.7      |        |
| 女<br>(外国人住民除く)   | 4,823      | %<br>52.3 | ▲ 4.6      | 4,743      | %<br>52.3 | ▲ 1.7      |        |
| 参<br>考           | 男(外国人住民)   | 10        | 27.8       | —          | 7         | 23.3       | ▲ 30.0 |
|                  | 女(外国人住民)   | 26        | 72.2       | —          | 23        | 76.7       | ▲ 11.5 |

【過疎地域合算】

| 区 分 | 平成12年3月31日  |      | 平成17年3月31日  |      |            | 平成22年3月31日  |      |            |
|-----|-------------|------|-------------|------|------------|-------------|------|------------|
|     | 実 数         | 構成比  | 実 数         | 構成比  | 増減率        | 実 数         | 構成比  | 増減率        |
| 総 数 | 人<br>18,195 | —    | 人<br>17,256 | —    | %<br>▲ 5.2 | 人<br>15,980 | —    | %<br>▲ 7.4 |
| 男   | %<br>8,750  | 48.1 | %<br>8,308  | 48.1 | ▲ 5.1      | %<br>7,696  | 48.2 | ▲ 7.4      |
| 女   | %<br>9,445  | 51.9 | %<br>8,948  | 51.9 | ▲ 5.3      | %<br>8,284  | 51.8 | ▲ 7.4      |

| 区 分              | 平成26年3月31日  |      |            | 平成27年3月31日  |      |            |        |
|------------------|-------------|------|------------|-------------|------|------------|--------|
|                  | 実 数         | 構成比  | 増減率        | 実 数         | 構成比  | 増減率        |        |
| 総 数<br>(外国人住民除く) | 人<br>14,959 | —    | %<br>▲ 6.4 | 人<br>14,648 | —    | %<br>▲ 2.1 |        |
| 男<br>(外国人住民除く)   | %<br>7,190  | 48.1 | ▲ 6.6      | %<br>7,035  | 48.0 | ▲ 2.2      |        |
| 女<br>(外国人住民除く)   | %<br>7,769  | 51.9 | ▲ 6.2      | %<br>7,613  | 52.0 | ▲ 2.0      |        |
| 参<br>考           | 男(外国人住民)    | 10   | 23.3       | —           | 7    | 18.9       | ▲ 30.0 |
|                  | 女(外国人住民)    | 33   | 76.7       | —           | 30   | 81.1       | ▲ 9.1  |

【花巻市全域】

| 区 分 | 平成12年3月31日   |      | 平成17年3月31日   |      |            | 平成22年3月31日   |      |            |
|-----|--------------|------|--------------|------|------------|--------------|------|------------|
|     | 実 数          | 構成比  | 実 数          | 構成比  | 増減率        | 実 数          | 構成比  | 増減率        |
| 総 数 | 人<br>107,483 | —    | 人<br>105,878 | —    | %<br>▲ 1.5 | 人<br>102,828 | —    | %<br>▲ 2.9 |
| 男   | %<br>51,604  | 48.0 | %<br>50,585  | 47.8 | ▲ 2.0      | %<br>49,029  | 47.7 | ▲ 3.1      |
| 女   | %<br>55,879  | 52.0 | %<br>55,293  | 52.2 | ▲ 1.0      | %<br>53,799  | 52.3 | ▲ 2.7      |

| 区 分              | 平成26年3月31日  |      |            | 平成27年3月31日  |      |            |        |
|------------------|-------------|------|------------|-------------|------|------------|--------|
|                  | 実 数         | 構成比  | 増減率        | 実 数         | 構成比  | 増減率        |        |
| 総 数<br>(外国人住民除く) | 人<br>99,953 | —    | %<br>▲ 2.8 | 人<br>98,946 | —    | %<br>▲ 1.0 |        |
| 男<br>(外国人住民除く)   | %<br>47,563 | 47.6 | ▲ 3.0      | %<br>47,088 | 47.6 | ▲ 1.0      |        |
| 女<br>(外国人住民除く)   | %<br>52,390 | 52.4 | ▲ 2.6      | %<br>51,858 | 52.4 | ▲ 1.0      |        |
| 参<br>考           | 男(外国人住民)    | 103  | 34.7       | —           | 91   | 32.0       | ▲ 11.7 |
|                  | 女(外国人住民)    | 194  | 65.3       | —           | 193  | 68.0       | ▲ 0.5  |

## イ 産業

### (ア) 花巻市全域

平成 22 年の国勢調査によると、本市の就業者総数は 49,915 人であり、第一次産業就業人口比率が 13.1%、第二次産業就業人口比率が 25.9%、第三次産業就業人口比率が 58.6%となっている。

昭和 35 年からの推移を見ると、第一次産業就業人口比率は約 1/5 に大幅低下し、第二次及び第三次産業就業人口比率は、それぞれ倍増したが、平成 12 年からは、第二次産業の就業人口比率が減少に転じている。

### (イ) 過疎地域

#### a 大迫地区

本地区の平成 22 年国勢調査における就業者数は 3,023 人であり、平成 17 年に比べ、就業者数は 16.7%減少している。

産業別就業人口比率は、第一次産業が 25.0%、第二次産業が 27.2%、第三次産業が 47.7%となっている。これを年次別推移で見ると、第一次産業就業人口比率が年々減少しているのに加え、平成 12 年から第二次産業も減少している。第三次産業においては、就業人口比率は増加している。

#### b 東和地区

本地区の平成 22 年国勢調査における就業者数は 4,954 人であり、平成 17 年に比べ、就業者数は 11.2%減少している。

産業別就業人口比率は、第一次産業が 27.2%、第二次産業が 24.4%、第三次産業が 48.0%となっている。これを年次別推移で見ると、第一次産業就業人口比率が年々減少しているのに加え、平成 12 年から第二次産業も減少している。第三次産業においては、就業人口比率は増加している。



表1-1(3) 産業別人口の動向 (国勢調査)

【大迫地区】

| 区 分             | 昭和35年      |            |            | 昭和40年      |            |            | 昭和45年      |            |            | 昭和50年      |            |     | 昭和55年 |     |     | 昭和60年 |     |  |
|-----------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|-----|-------|-----|-----|-------|-----|--|
|                 | 実 数        | 実 数        | 増減率        | 実 数        | 増減率        | 実 数        | 増減率        | 実 数        | 増減率        | 実 数        | 増減率        | 実 数 | 増減率   | 実 数 | 増減率 | 実 数   | 増減率 |  |
| 総 数             | 人<br>5,639 | 人<br>5,195 | %<br>▲ 7.9 | 人<br>5,102 | %<br>▲ 1.8 | 人<br>4,824 | %<br>▲ 5.4 | 人<br>4,748 | %<br>▲ 1.6 | 人<br>4,707 | %<br>▲ 0.9 |     |       |     |     |       |     |  |
| 第一次産業<br>就業人口比率 | %<br>72.5  | %<br>65.1  | -          | %<br>62.3  | -          | %<br>56.5  | -          | %<br>45.4  | -          | %<br>43.0  | -          |     |       |     |     |       |     |  |
| 第二次産業<br>就業人口比率 | %<br>6.3   | %<br>9.3   | -          | %<br>12.8  | -          | %<br>18.3  | -          | %<br>23.8  | -          | %<br>26.8  | -          |     |       |     |     |       |     |  |
| 第三次産業<br>就業人口比率 | %<br>21.2  | %<br>25.6  | -          | %<br>25.0  | -          | %<br>25.1  | -          | %<br>30.8  | -          | %<br>30.1  | -          |     |       |     |     |       |     |  |

| 区 分             | 平成2年       |            | 平成7年       |            | 平成12年      |             | 平成17年      |            | 平成22年      |             |
|-----------------|------------|------------|------------|------------|------------|-------------|------------|------------|------------|-------------|
|                 | 実 数        | 増減率        | 実 数        | 増減率        | 実 数        | 増減率         | 実 数        | 増減率        | 実 数        | 増減率         |
| 総 数             | 人<br>4,701 | %<br>▲ 0.1 | 人<br>4,463 | %<br>▲ 5.1 | 人<br>3,972 | %<br>▲ 11.0 | 人<br>3,631 | %<br>▲ 8.6 | 人<br>3,023 | %<br>▲ 16.7 |
| 第一次産業<br>就業人口比率 | %<br>36.2  | -          | %<br>31.6  | -          | %<br>28.4  | -           | %<br>29.8  | -          | %<br>25.0  | -           |
| 第二次産業<br>就業人口比率 | %<br>30.9  | -          | %<br>32.7  | -          | %<br>32.9  | -           | %<br>27.2  | -          | %<br>27.2  | -           |
| 第三次産業<br>就業人口比率 | %<br>32.9  | -          | %<br>35.6  | -          | %<br>38.7  | -           | %<br>43.0  | -          | %<br>47.7  | -           |

【東和地区】

| 区 分             | 昭和35年      |            |            | 昭和40年      |            |            | 昭和45年      |            |            | 昭和50年      |            |     | 昭和55年 |     |     | 昭和60年 |     |  |
|-----------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|-----|-------|-----|-----|-------|-----|--|
|                 | 実 数        | 実 数        | 増減率        | 実 数        | 増減率        | 実 数        | 増減率        | 実 数        | 増減率        | 実 数        | 増減率        | 実 数 | 増減率   | 実 数 | 増減率 | 実 数   | 増減率 |  |
| 総 数             | 人<br>8,461 | 人<br>7,956 | %<br>▲ 6.0 | 人<br>7,644 | %<br>▲ 3.9 | 人<br>7,305 | %<br>▲ 4.4 | 人<br>7,238 | %<br>▲ 0.9 | 人<br>7,070 | %<br>▲ 2.3 |     |       |     |     |       |     |  |
| 第一次産業<br>就業人口比率 | %<br>75.6  | %<br>71.0  | -          | %<br>66.2  | -          | %<br>56.8  | -          | %<br>46.1  | -          | %<br>46.0  | -          |     |       |     |     |       |     |  |
| 第二次産業<br>就業人口比率 | %<br>8.0   | %<br>9.0   | -          | %<br>11.6  | -          | %<br>18.0  | -          | %<br>24.0  | -          | %<br>25.0  | -          |     |       |     |     |       |     |  |
| 第三次産業<br>就業人口比率 | %<br>16.4  | %<br>20.0  | -          | %<br>22.2  | -          | %<br>25.2  | -          | %<br>30.0  | -          | %<br>29.0  | -          |     |       |     |     |       |     |  |

| 区 分             | 平成2年       |            | 平成7年       |            | 平成12年      |            | 平成17年      |            | 平成22年      |             |
|-----------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|-------------|
|                 | 実 数        | 増減率        | 実 数        | 増減率        | 実 数        | 増減率        | 実 数        | 増減率        | 実 数        | 増減率         |
| 総 数             | 人<br>6,838 | %<br>▲ 3.3 | 人<br>6,442 | %<br>▲ 5.8 | 人<br>6,147 | %<br>▲ 4.6 | 人<br>5,576 | %<br>▲ 9.3 | 人<br>4,954 | %<br>▲ 11.2 |
| 第一次産業<br>就業人口比率 | %<br>40.6  | -          | %<br>36.7  | -          | %<br>31.6  | -          | %<br>29.6  | -          | %<br>27.2  | -           |
| 第二次産業<br>就業人口比率 | %<br>27.1  | -          | %<br>28.2  | -          | %<br>28.7  | -          | %<br>26.8  | -          | %<br>24.4  | -           |
| 第三次産業<br>就業人口比率 | %<br>32.3  | -          | %<br>35.1  | -          | %<br>39.7  | -          | %<br>43.5  | -          | %<br>48.0  | -           |

【過疎地域合算】

| 区 分             | 昭和35年  |     | 昭和40年  |       | 昭和45年  |       | 昭和50年  |       | 昭和55年  |       | 昭和60年  |       |
|-----------------|--------|-----|--------|-------|--------|-------|--------|-------|--------|-------|--------|-------|
|                 | 実 数    | 増減率 | 実 数    | 増減率   | 実 数    | 増減率   | 実 数    | 増減率   | 実 数    | 増減率   | 実 数    | 増減率   |
| 総 数             | 14,100 |     | 13,151 | ▲ 6.7 | 12,746 | ▲ 3.1 | 12,129 | ▲ 4.8 | 11,986 | ▲ 1.2 | 11,777 | ▲ 1.7 |
| 第一次産業<br>就業人口比率 | 74.4   | %   | 68.6   | -     | 64.6   | -     | 56.7   | -     | 45.8   | -     | 44.8   | -     |
| 第二次産業<br>就業人口比率 | 7.3    | %   | 9.1    | -     | 12.0   | -     | 18.1   | -     | 23.9   | -     | 25.7   | -     |
| 第三次産業<br>就業人口比率 | 18.3   | %   | 22.2   | -     | 23.3   | -     | 25.2   | -     | 30.3   | -     | 29.4   | -     |

| 区 分             | 平成2年   |       | 平成7年   |       | 平成12年  |       | 平成17年 |       | 平成22年 |        |
|-----------------|--------|-------|--------|-------|--------|-------|-------|-------|-------|--------|
|                 | 実 数    | 増減率   | 実 数    | 増減率   | 実 数    | 増減率   | 実 数   | 増減率   | 実 数   | 増減率    |
| 総 数             | 11,539 | ▲ 2.0 | 10,905 | ▲ 5.5 | 10,119 | ▲ 7.2 | 9,207 | ▲ 9.0 | 7,977 | ▲ 13.4 |
| 第一次産業<br>就業人口比率 | 38.8   | -     | 34.6   | -     | 30.3   | -     | 29.7  | -     | 26.4  | -      |
| 第二次産業<br>就業人口比率 | 28.6   | -     | 30.0   | -     | 30.3   | -     | 26.9  | -     | 25.4  | -      |
| 第三次産業<br>就業人口比率 | 32.5   | -     | 35.3   | -     | 39.3   | -     | 43.3  | -     | 47.9  | -      |

【花巻市全域】

| 区 分             | 昭和35年  |     | 昭和40年  |       | 昭和45年  |      | 昭和50年  |        | 昭和55年  |     | 昭和60年  |     |
|-----------------|--------|-----|--------|-------|--------|------|--------|--------|--------|-----|--------|-----|
|                 | 実 数    | 増減率 | 実 数    | 増減率   | 実 数    | 増減率  | 実 数    | 増減率    | 実 数    | 増減率 | 実 数    | 増減率 |
| 総 数             | 56,676 |     | 55,973 | ▲ 1.2 | 74,135 | 32.4 | 56,997 | ▲ 23.1 | 57,976 | 1.7 | 58,095 | 0.2 |
| 第一次産業<br>就業人口比率 | 61.6   | %   | 53.5   | -     | 36.6   | -    | 38.2   | -      | 29.8   | -   | 28.7   | -   |
| 第二次産業<br>就業人口比率 | 11.5   | %   | 14.4   | -     | 13.6   | -    | 22.2   | -      | 25.1   | -   | 26.7   | -   |
| 第三次産業<br>就業人口比率 | 26.9   | %   | 32.1   | -     | 27.7   | -    | 39.6   | -      | 45.1   | -   | 44.5   | -   |

| 区 分             | 平成2年   |     | 平成7年   |     | 平成12年  |       | 平成17年  |       | 平成22年  |       |
|-----------------|--------|-----|--------|-----|--------|-------|--------|-------|--------|-------|
|                 | 実 数    | 増減率 | 実 数    | 増減率 | 実 数    | 増減率   | 実 数    | 増減率   | 実 数    | 増減率   |
| 総 数             | 58,979 | 1.5 | 59,110 | 0.2 | 57,722 | ▲ 2.3 | 53,772 | ▲ 6.8 | 49,915 | ▲ 7.2 |
| 第一次産業<br>就業人口比率 | 23.7   | -   | 19.1   | -   | 16.7   | -     | 15.5   | -     | 13.1   | -     |
| 第二次産業<br>就業人口比率 | 29.6   | -   | 30.6   | -   | 30.6   | -     | 27.4   | -     | 25.9   | -     |
| 第三次産業<br>就業人口比率 | 46.7   | -   | 50.2   | -   | 52.7   | -     | 56.7   | -     | 58.6   | -     |

### (3) 市の行財政の状況

#### ア 行財政

本市の財政運営においては、今後人口減少の影響等から、自主財源の柱である市税の伸びが期待できないとともに、歳入総額の3分の1以上を占める地方交付税は、合併による特例措置が平成28年度から段階的に縮減され、平成32年度をもって終了するなど、歳入の減収が見込まれることから、より一層持続可能で健全な財政の維持に向けて取り組む必要がある。

このような中で、今後の財政運営に当たっては、「花巻市まちづくり総合計画」や「花巻市過疎地域自立促進計画」に掲げる施策・事業の重点化を図る一方で、行財政改革の視点から施策評価や事務事業評価等の結果を踏まえた事務事業の見直しによる経常経費の削減等、効率的な執行に努めることで、市内全域の均衡ある発展を推進していく必要がある。

表1-2 (1) 市財政の状況

(単位：千円)

| 区 分             | 旧大迫町      | 旧東和町      |
|-----------------|-----------|-----------|
|                 | 平成12年度    | 平成12年度    |
| 歳入総額 A          | 4,657,837 | 7,386,877 |
| 一般財源            | 3,599,172 | 4,377,560 |
| 国庫支出金           | 221,683   | 470,177   |
| 都道府県支出金         | 265,663   | 679,889   |
| 地方債             | 450,400   | 1,345,500 |
| うち過疎債           | 183,500   | 277,000   |
| その他             | 120,919   | 513,751   |
| 歳出総額 B          | 4,446,515 | 7,296,931 |
| 義務的経費           | 1,864,105 | 2,360,591 |
| 投資的経費           | 906,754   | 2,282,690 |
| うち普通建設事業        | 902,575   | 2,282,690 |
| その他             | 1,675,656 | 2,653,650 |
| 過疎対策事業費         | 238,887   | 3,300,712 |
| 歳入歳出差引額 C (A-B) | 211,322   | 89,946    |
| 翌年度へ繰り越すべき財源 D  | 77,924    | 30,407    |
| 実質収支 C-D        | 133,398   | 59,539    |
| 財政力指数           | 0.17      | 0.22      |
| 公債費負担比率         | 18.8      | 14.5      |
| 実質公債費比率         | -         | -         |
| 起債制限比率          | 11.2      | 7.6       |
| 経常収支比率          | 77.7      | 77.4      |
| 将来負担比率          | -         | -         |
| 地方債現在高          | 5,896,116 | 6,393,922 |

| 区 分             | 花巻市        |            |            |
|-----------------|------------|------------|------------|
|                 | 平成17年度     | 平成22年度     | 平成25年度     |
| 歳入総額 A          | 49,157,878 | 48,544,356 | 46,732,712 |
| 一般財源            | 28,413,840 | 29,452,960 | 29,716,610 |
| 国庫支出金           | 3,388,830  | 5,599,069  | 5,313,008  |
| 都道府県支出金         | 2,545,472  | 2,902,743  | 3,230,645  |
| 地方債             | 5,743,300  | 6,287,100  | 3,507,500  |
| うち過疎債           | 587,200    | 121,300    | 213,400    |
| その他             | 9,066,436  | 4,302,484  | 4,964,949  |
| 歳出総額 B          | 48,344,428 | 46,429,811 | 44,642,271 |
| 義務的経費           | 21,508,525 | 22,817,736 | 21,305,089 |
| 投資的経費           | 7,923,698  | 6,872,791  | 4,232,335  |
| うち普通建設事業        | 7,872,881  | 6,837,382  | 3,951,759  |
| その他             | 18,912,205 | 16,739,284 | 19,104,847 |
| 過疎対策事業費         | 820,851    | 128,638    | 228,097    |
| 歳入歳出差引額 C (A-B) | 813,450    | 2,114,545  | 2,090,441  |
| 翌年度へ繰り越すべき財源 D  | 270,916    | 1,034,494  | 300,771    |
| 実質収支 C-D        | 542,534    | 1,080,051  | 1,789,670  |
| 財政力指数           | 0.42       | 0.45       | 0.43       |
| 公債費負担比率         | 19.8       | 20.9       | 17.0       |
| 実質公債費比率         | 17.7       | 18.2       | 12.4       |
| 起債制限比率          | 13.5       | -          | -          |
| 経常収支比率          | 89.2       | 81.9       | 82.7       |
| 将来負担比率          | -          | 120.9      | 81.0       |
| 地方債現在高          | 64,496,951 | 59,191,610 | 54,104,921 |

(平成18年1月1日合併)

## イ 施設整備水準

### (ア) 花巻市全域

市道改良率、舗装率、水道普及率及び水洗化率については、着実に整備が進んでいる。

一方、「人口千人当たり病院・診療所の病床数」は、岩手労災病院の廃止や県立大迫地域診療センターの病床の休床化により、病床数が減少したことから、平成 25 年度末において 11.6 床となっている。

### (イ) 過疎地域

#### a 大迫地区

主要公共施設の整備水準は、総体では向上してきているが、「人口千人当たり病院・診療所の病床数」は、県立大迫地域診療センターの病床の休床化により、病床数が 0 床となっている。

平成 25 年度末における市道改良率は 41.8%、舗装率は 38.2%に止まっており、未だ県内の市町村平均、全国の過疎市町村平均を下回っている状況にある。

#### b 東和地区

主要公共施設の整備水準は、着実に向上してきているが、市道の改良率、舗装率は、未だ県内の市町村平均、全国の過疎市町村平均を下回っている状況にある。

水道普及率については、平成 25 年度末において 86.5%となっており、県内の市町村平均に近づいてはいるものの、地区内に未給水地区があり、その解消に向けた整備が課題となっている。

表1-2(2) 主要公共施設等の整備状況

【大迫地区】

| 区 分                       | 昭和45<br>年度末 | 昭和55<br>年度末 | 平成2<br>年度末 | 平成12<br>年度末 | 平成22<br>年度末 | 平成25<br>年度末 |
|---------------------------|-------------|-------------|------------|-------------|-------------|-------------|
| 市 (町) 道                   |             |             |            |             |             |             |
| 改 良 率 (%)                 | 9.3         | 11.5        | 34.6       | 38.1        | 41.5        | 41.8        |
| 舗 装 率 (%)                 | 0.1         | 11.2        | 31.0       | 34.9        | 38.0        | 38.2        |
| 農 道                       |             |             |            |             |             |             |
| 延 長 (m)                   |             |             |            |             | 7,854       | 7,854       |
| 耕地1ha当たり農道延長 (m)          | 16.3        | 30.3        | 1.9        | 5.9         | -           | -           |
| 林 道                       |             |             |            |             | 97,770      | 97,770      |
| 林野1ha当たり林道延長 (m)          | 5.4         | 4.2         | 3.1        | 4.8         | -           | -           |
| 水道普及率 (%)                 | 35.6        | 54.0        | 77.8       | 87.2        | 86.5        | 86.3        |
| 水洗化率 (%)                  | -           | 0.3         | 1.2        | 34.1        | 56.6        | 61.6        |
| 人口千人当たり病院、<br>診療所の病床数 (床) | 8.8         | 8.6         | 7.9        | 7.3         | 0.0         | 0.0         |

【東和地区】

| 区 分                       | 昭和45<br>年度末 | 昭和55<br>年度末 | 平成2<br>年度末 | 平成12<br>年度末 | 平成22<br>年度末 | 平成25<br>年度末 |
|---------------------------|-------------|-------------|------------|-------------|-------------|-------------|
| 市 (町) 道                   |             |             |            |             |             |             |
| 改 良 率 (%)                 | 14.0        | 23.9        | 36.4       | 42.1        | 44.8        | 45.2        |
| 舗 装 率 (%)                 | 0.2         | 10.8        | 32.4       | 40.7        | 45.9        | 46.5        |
| 農 道                       |             |             |            |             |             |             |
| 延 長 (m)                   |             |             |            |             | 4,913       | 4,913       |
| 耕地1ha当たり農道延長 (m)          | 108.7       | 141.7       | 41.9       | 42.3        | -           | -           |
| 林 道                       |             |             |            |             | 1,782       | 1,782       |
| 林野1ha当たり林道延長 (m)          | 6.8         | 10.0        | -          | 0.4         | -           | -           |
| 水道普及率 (%)                 | 23.1        | 23.7        | 47.0       | 79.2        | 86.3        | 86.5        |
| 水洗化率 (%)                  | 5.8         | 6.4         | 9.2        | 38.6        | 52.2        | 55.1        |
| 人口千人当たり病院、<br>診療所の病床数 (床) | 5.8         | 6.4         | 9.2        | 6.5         | 7.1         | 7.4         |

【過疎地域合算】

| 区 分                       | 昭和45<br>年度末 | 昭和55<br>年度末 | 平成2<br>年度末 | 平成12<br>年度末 | 平成22<br>年度末 | 平成25<br>年度末 |
|---------------------------|-------------|-------------|------------|-------------|-------------|-------------|
| 市 (町) 道                   |             |             |            |             |             |             |
| 改 良 率 (%)                 | 12.9        | 19.2        | 35.6       | 40.6        | 43.5        | 43.8        |
| 舗 装 率 (%)                 | 0.4         | 11.0        | 31.9       | 38.4        | 42.8        | 43.2        |
| 農 道                       |             |             |            |             |             |             |
| 延 長 (m)                   |             |             |            |             | 12,767      | 12,767      |
| 耕地1ha当たり農道延長 (m)          | 3.5         | 9.9         | 20.8       | 31.1        | -           | -           |
| 林 道                       |             |             |            |             | 99,552      | 99,552      |
| 林野1ha当たり林道延長 (m)          | 3.0         | 4.9         | 2.2        | 3.6         | -           | -           |
| 水道普及率 (%)                 | 48.5        | 35.9        | 59.4       | 82.8        | 86.4        | 86.4        |
| 水洗化率 (%)                  |             |             | 2.2        | 12.0        | 53.9        | 57.6        |
| 人口千人当たり病院、<br>診療所の病床数 (床) |             | 7.5         | 8.6        | 6.8         | 4.3         | 4.5         |

【花巻市全域】

| 区 分                       | 昭和45<br>年度末 | 昭和55<br>年度末 | 平成2<br>年度末 | 平成12<br>年度末 | 平成22<br>年度末 | 平成25<br>年度末 |
|---------------------------|-------------|-------------|------------|-------------|-------------|-------------|
| 市 (町) 道                   |             |             |            |             |             |             |
| 改 良 率 (%)                 | 10.1        | 18.3        | 37.5       | 46.6        | 55.2        | 55.7        |
| 舗 装 率 (%)                 | 1.7         | 17.7        | 31.8       | 41.1        | 50.7        | 51.5        |
| 農 道                       |             |             |            |             |             |             |
| 延 長 (m)                   |             |             |            |             | 19,611      | 19,611      |
| 耕地1ha当たり農道延長 (m)          | 12.8        | 16.7        | 15.7       | 16.8        | -           | -           |
| 林 道                       |             |             |            |             | 144,572     | 144,572     |
| 林野1ha当たり林道延長 (m)          | 1.9         | 3.0         | 4.0        | 8.0         | -           | -           |
| 水道普及率 (%)                 | 43.6        | 62.9        | 83.2       | 88.1        | 91.9        | 92.9        |
| 水洗化率 (%)                  |             |             | 9.6        | 34.1        | 66.9        | 74.8        |
| 人口千人当たり病院、<br>診療所の病床数 (床) |             | 19.7        | 22.6       | 20.7        | 11.4        | 11.6        |

#### (4) 地域の自立促進の基本方針

近年、私たちを取り巻く社会経済環境は、めまぐるしく変化しており、人口減少・少子高齢化が進み、先行きの見えない将来への不安が高まっている。

一方で、国と地方の関係は、地方分権改革の推進により、役割分担が明確化され、国が地方に優越する上下の関係から対等の立場で対話のできる新たなパートナーシップの関係へと転換し、今、地方は、分権型社会に対応する自立した自治体の確立を求められている。

これらの課題に対応しながら、地域の特色を活かしたまちづくりを推進していく。

#### ア 本市の将来像

本市は、四季折々に多彩な姿をみせる豊かな自然と、先人の弛まぬ努力により育まれてきた貴重な歴史的・文化的遺産や恵まれた交通条件、優れた産業技術など豊富な地域資源を有している。

このすばらしい資源を最大限に活用し、市民が心豊かで生き生きと暮らすことができ、市民パワーを一つに結集し協働するまちづくりを目指すため、将来像を『市民パワーをひとつに歴史と文化で拓く 笑顔の花咲く温か<sup>あつたか</sup>都市<sup>まち</sup> イーハトーブはなまき』と設定する。

#### イ まちづくり分野の目指す姿

##### ① 「しごと」分野

仕事いっぱい、雇用がいっぱい、活力に満ちたまち

##### ② 「暮らし」分野

自然豊かな地域とともに支え、誰もが安心していきいきと快適に暮らすまち

##### ③ 「人づくり」分野

郷土を愛し、丈夫な体と深い知性を持つ心豊かな市民が育つまち

##### ④ 「地域づくり」分野

すべての市民が手と心をつなぐ、個性あふれる自立したまち

##### ⑤ 「行政経営」分野

市民目線で経営する強くて優しいまち

#### (5) 計画期間

本計画の計画期間は、平成 28 年 4 月 1 日から平成 33 年 3 月 31 日までの 5 ヶ年とする。