

# **新花巻図書館の整備について**

**(令和2年度第3回 社会教育委員会議：R3.3.16)**

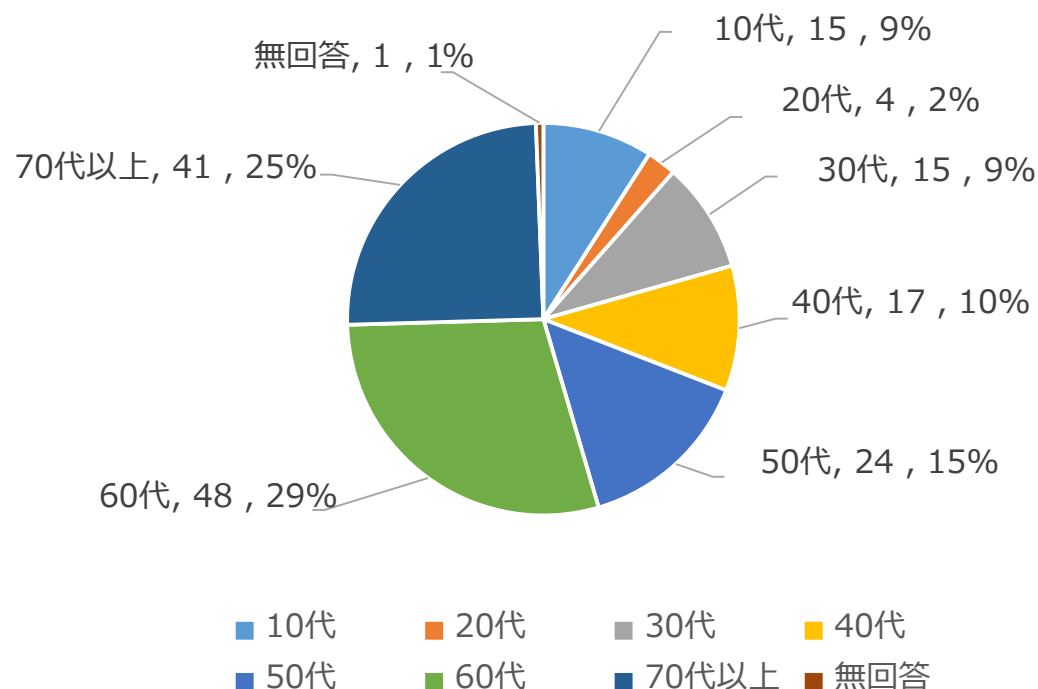
**花 巻 市**

# 新花巻図書館整備のこれまで

## ◆現在の花巻図書館…

- ・老朽化 S48年開館（R2築47年）
- ・閲覧スペース2階、エレベーターなし
- ・利用年齢層 50代以上約7割

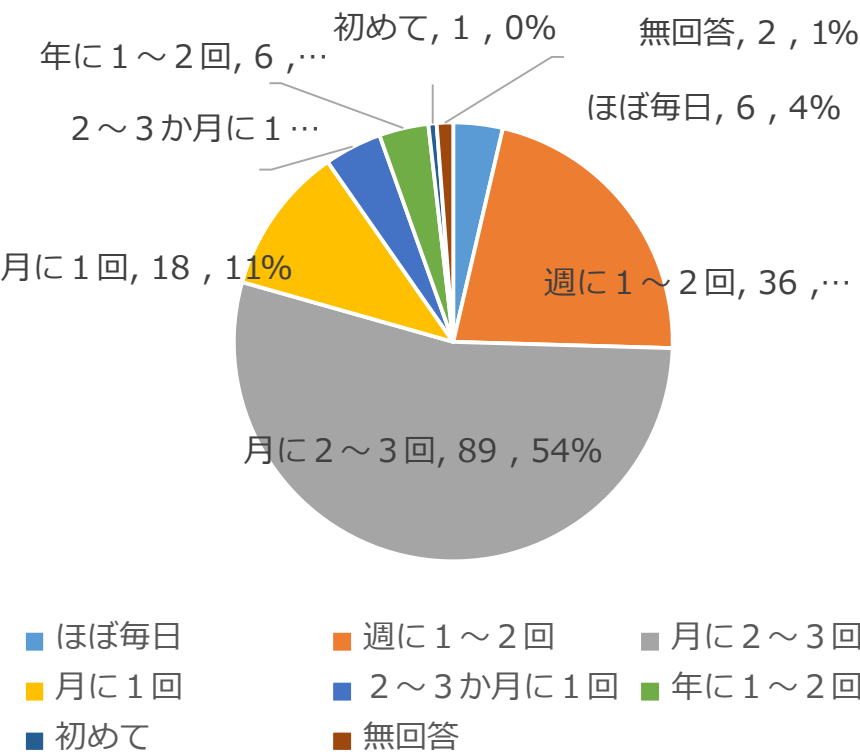
年齢別人数



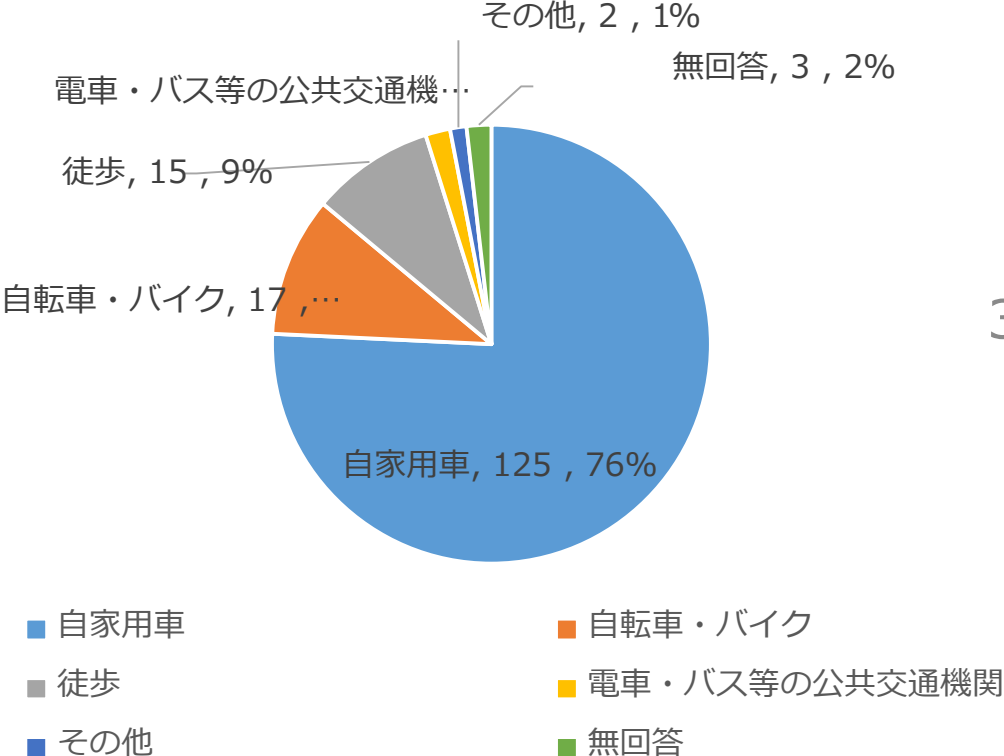
# 新花巻図書館整備のこれまで

## ◆現在の花巻図書館…

・利用頻度 月2・3回以上約8割



・自動車利用76% 公共交通利用3%



3



生涯学習拠点施設 市街地再生施設として新しい図書館の整備必要

## 新花巻図書館整備のこれまで

- ・ 平成23年12月 ⇒ 公共的団体・図書館関係者・公募  
「図書館整備市民懇話会」設置
- ・ 平成24年10月 ⇒ ワークショップ等実施 市民懇話会から  
「花巻図書館への提言」提出
- ・ 平成25年5月 ⇒ 「花巻中央図書館基本計画」策定  
花巻厚生病院跡地を整備候補地
- ・ 平成26年3月 ⇒ 花巻厚生病院跡地から土壌汚染 県公表  
・・・図書館整備 中断
- ・ 平成28年 ⇒ 平成24年「花巻図書館への提言」を基に  
新花巻図書館整備に関する構想 再構築  
パブリックコメント、市民説明会開催
- ・ 平成29年8月 ⇒ 「新花巻図書館整備基本構想」策定

## ●基本方針

- ・多くの先人（宮沢賢治、萬鉄五郎）輩出
- ・「鶴陰碑」後継者育成 学びの風土
- ・市民の生活・活動、子どもの読書活動 支援
- ・情報を地域・産業の創造に
- ・まち・市民に活力と未来を

◆郷土の歴史・独自性を大切にし、豊かな市民文化を創造

◆すべての市民が親しみやすく使いやすい

◆暮らし・仕事・地域の課題解決に役立つ知の情報拠点

## ●整備方針

### ①施設

- ・ユニバーサルデザイン
- ・十分なスペース
- ・先人郷土資料スペース
- ・子どもスペース
- ・防災、防犯、環境配慮
- ・駐車スペース
- ・施設併設等検討

### ②蔵書資料

- ・広い分野収集
- ・先人郷土資料充実
- ・視聴覚資料
- ・電子資料

### ③運営

- ・利用しやすい開館時間
- ・利用者視点
- ・図書館ボランティア
- ・職員体制充実

### ④サービス

- ・レファレンスサービス  
（相談・支援）充実
- ・中央図書館機能
- ・情報発信強化
- ・新システム対応

# 新花巻図書館整備基本構想（平成29年策定）

## ●建設場所方針

- ・ 利用しやすい場所
- ・ 交通アクセス、わかりやすい場所
- ・ 十分な駐車場
- ・ 市街地再生、都市計画に整合
- ・ 都市機能誘導区域内  
（市立地適正化計画 28年6月）
- ・ 近隣施設と連携、複合化検討
- ・ 候補地を数箇所選定  
基本計画で決定

## ●事業費方針

- ・ コスト削減
- ・ 財政計画配慮
- ・ 運営費、図書購入費、  
職員体制考慮

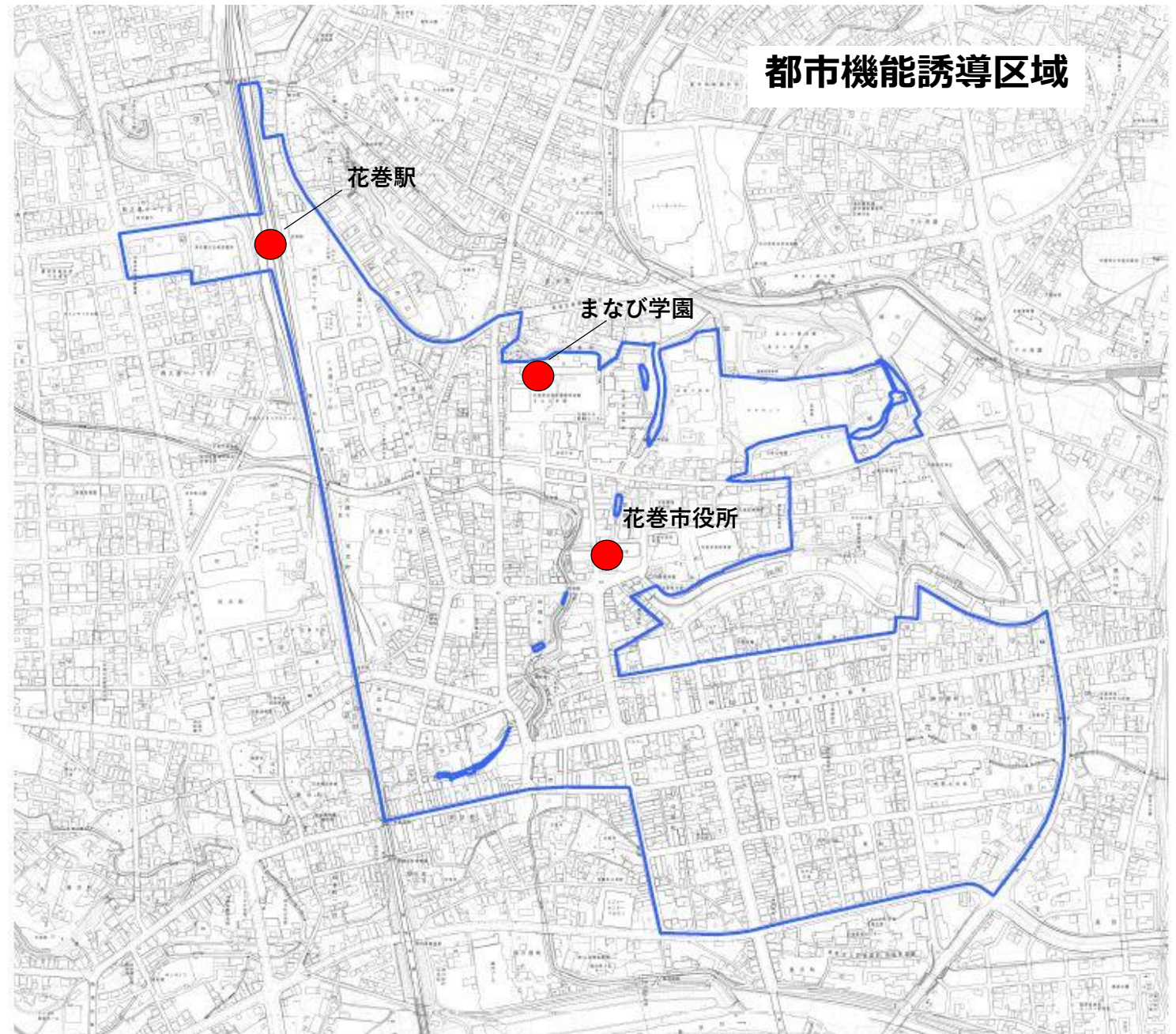
# 整備候補地の検討



# 新花巻図書館の整備候補地

都市機能  
誘導区域内へ  
整備

国の「都市構造再  
編集中支援事業費  
補助」（最大で  
10億5,000万円）  
を活用



- ・ **花巻市立地適正化計画（平成28年6月）**
  - ．．．．．都市機能誘導区域 ➡ まなび学園周辺
- ・ **新花巻図書館整備基本構想（平成29年8月）**
  - ．．．．．都市機能誘導区域
- ・ **花巻市図書館複合施設等整備方針検討業務報告書**  
**「UR報告書」（平成30年6月）**
  - ．．．都市機能誘導区域内の土地 ➡  
「花巻駅東口周辺」「まなび学園周辺」

(令和2年1月29日公表)



- J R東日本所有地一部 50年定期借地
- 図書館・賃貸住宅・テナント複合施設
- 図書館は市所有
- テナント・賃貸住宅はS P C（特定目的会社）所有



## ■ 花巻駅東口周辺 JR用地（スポーツ用品店敷地）

### 1 JR東日本 交渉経緯

「平成30年12月市議会において『花巻駅東口周辺のJR所有地を有力な候補地』との考え」

「これまでは『（花巻町の）まなび学園周辺か駅周辺』などとしており、今回はより具体的に示した格好。市とJRは具体的な条件などについて協議に」（18年12月6日岩手日報）

「土地を賃貸借する方向で協力したい。賃貸借条件を協議中」（19年12月9日議会一般質問答弁）

「JRは複合施設建設用地を50年間の定期借地で賃貸することにより花巻市のまちづくりに協力」

（20年1月29日 新花巻図書館複合施設整備事業構想時）

### 新図書館

花巻市が整備を検討している新花巻図書館の建設地について、上田東一市長は5日の市議会定例会で「花巻駅東口周辺のJR所有地を有力な候補地とする」との考えを示した。これまでは「（花巻町の）まなび学園周辺か駅周辺」などとしており、今回はより具体的に示した格好。市とJR側は具体的な条件などについて協議に入る。

### 交通の便よく

市議会では、JRと条件協議へ  
市長意向  
上田市長は駅東口周辺を建設場所としたい理由を「（4市町合併前の）旧3町地域から交通アクセスがしやすく、高校生や子どもたちの学習の場として活用しやすい場所への建設が重要と考えたと述べた。都市再生機構（東京都）に花巻市図書館複合施設等を

整備方針検討」を委託し、7月に受けた報告内容を踏まえ市内部で検討した結果として示した。事業費や完成時期は未定。現在の花巻図書館（同市若葉町）は1973年開館。2017年度の入館者数

約13万2千人、図書館蔵書（16年度）は約18万5千冊。老朽化し、近隣他市の図書館と比較し蔵書や閲覧スペースが狭く、駐車スペースも手狭で、市は整備基本構

想を昨年8月に策定するな

と整備を検討してきた。上田市長は「市の大きなプロジェクトとなる。どのような図書館にするか、実現のある方から専門的な意見を聞いていきたい」と方針を述べた。

JR盛岡支社広報室は若手日報社の取材に「具体的な協議となるが、駅周辺の利便性向上につながることで協力していきたい」として

## 花巻駅東口周辺に

12

2018.12.6 岩手日報

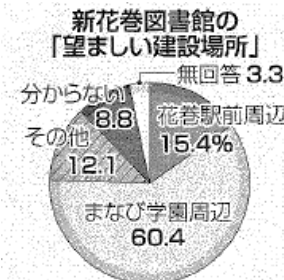
## 2 反対意見

花巻市議会意見交換会参加者アンケートより

場所自体反対（まなび学園等の意見）

土地賃貸借

賃貸住宅複合化



### 新図書館の建設希望地

まなび学園周辺60%

花巻駅前周辺は  
15%にとどまる

民市  
アンケート

**花巻** 花巻市議会（小原雅道議長）が8月に開催した新花巻図書館整備に関する意見交換会の参加者アンケートがまとまった。回答した一般市民約60%が建設場所として「まなび学園（同市花巻町）周辺」を望み、市が構想で示した「花巻駅東口」を含む周辺は約15%にとどまった。議会側は市民の理解を得ながら事業を進めるよう働き掛ける方針だ。

意見交換会は市議会新花巻図書館整備特別委の小委員会（伊藤盛幸委員長）が花巻大迫、石鳥谷、東和の4地域で11、19日に開いた。計127人が出席し、アンケートは91人が回答した。アンケートは構想の中で大きな論点の3項目を聞いた。望ましい建設場所は「まなび学園周辺」が55人（60・4%）、「花巻駅前周辺」が14人（15・4%）など。他施設との複合化について

花巻市議会では「図書館単独」が49人（53・8%）と過半数を占め、「店舗等の商業施設」が13人（14・3%）、「賃貸住宅」は1人（1・1%）だった。敷地については「市有地に建設すべき」が67人（73・6%）、「市有地以外でも可」は11人（12・1%）。同特別委は、市立図書館協議会委員と社会教育委員にも同様のアンケートを行い、回答した計20人のうち、建設場所は「花巻駅前周辺」が11人（55%）、「まなび学園周辺」が5人（25%）となった。

意見も含めたアンケート結果は市ホームページで公表したほか、同特別委の中間報告に盛り込み、24日の市議会定例会最終本会議で小原議長に提出し、市当局に送る。伊藤委員長は「新図書館に対する市民の関心は高く、意見がおおむね把握できた」とし、市に住民意見の反映を求める。

## 3 J R用地についての課題

- ① J R用地 ↔ まなび学園周辺
- ② 賃貸住宅等複合化 ↔ 図書館単独
- ③ 土地の定期賃貸借 ↔ 土地の所有

## 4 現状

- ・ 令和2年12月花巻市議会図書館特別委員会  
において図書館及びカフェ
- ・ 敷地の購入について J R と協議方針
- ・ J R 東日本盛岡支社は買取り協議に応じる意向  
**(今後条件を協議)**

## まなび学園周辺

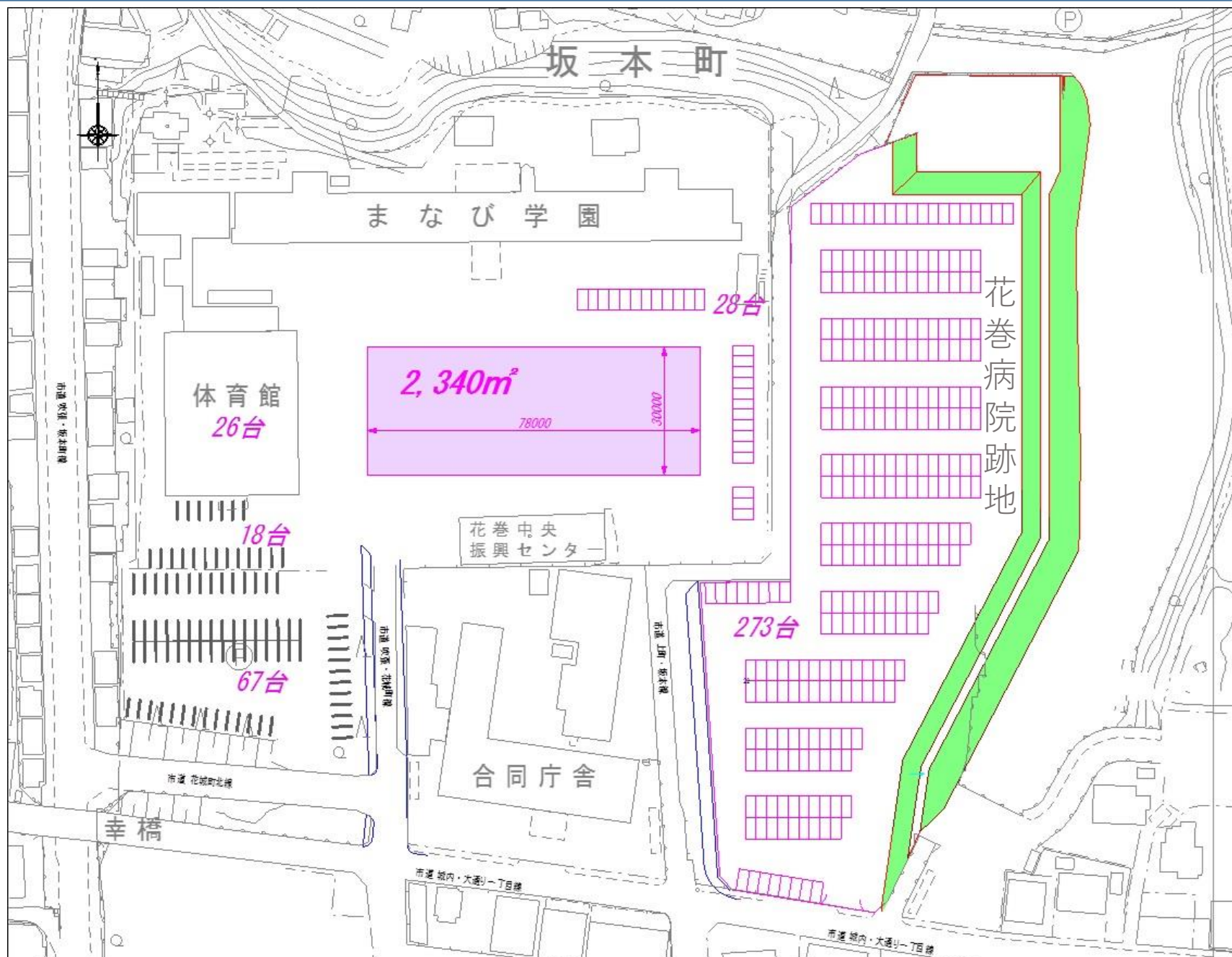
### 1 概況と課題（平成30年6月：UR報告書）

- ・まなび学園施設は、老朽化のためいずれ建替必要
- ・まなび学園、病院跡地含め**土地活用のあり方**の検討必要
- ・総合花巻病院跡地 **急傾斜地崩壊区画**指定あり  
高低差の改善、**有効平場の確保**、造成計画と工事必要
- ・交通アクセスの確保  
循環バスや路線バス  
駅方面から**歩道整備**





# 建設地別説明資料 <<まなび学園前>>



## ●整備計画

- 花巻駅まで : 約770m 約11.5分 (徒歩 4 km/ 1 時間)
- 施設概要 : 2階建
- 建築面積 : 2,340m<sup>2</sup>(30.0m × 78.0m) 延床面積 : 4,500m<sup>2</sup>
- 駐車場台数 : 既存の駐車台数 250台…①

(内訳 : 一般分204台、公用車分26台、合同庁舎借用20台)

駐車場整備後 412台…②

(内訳 : 一般分366台、公用車分26台、合同庁舎借用20台)

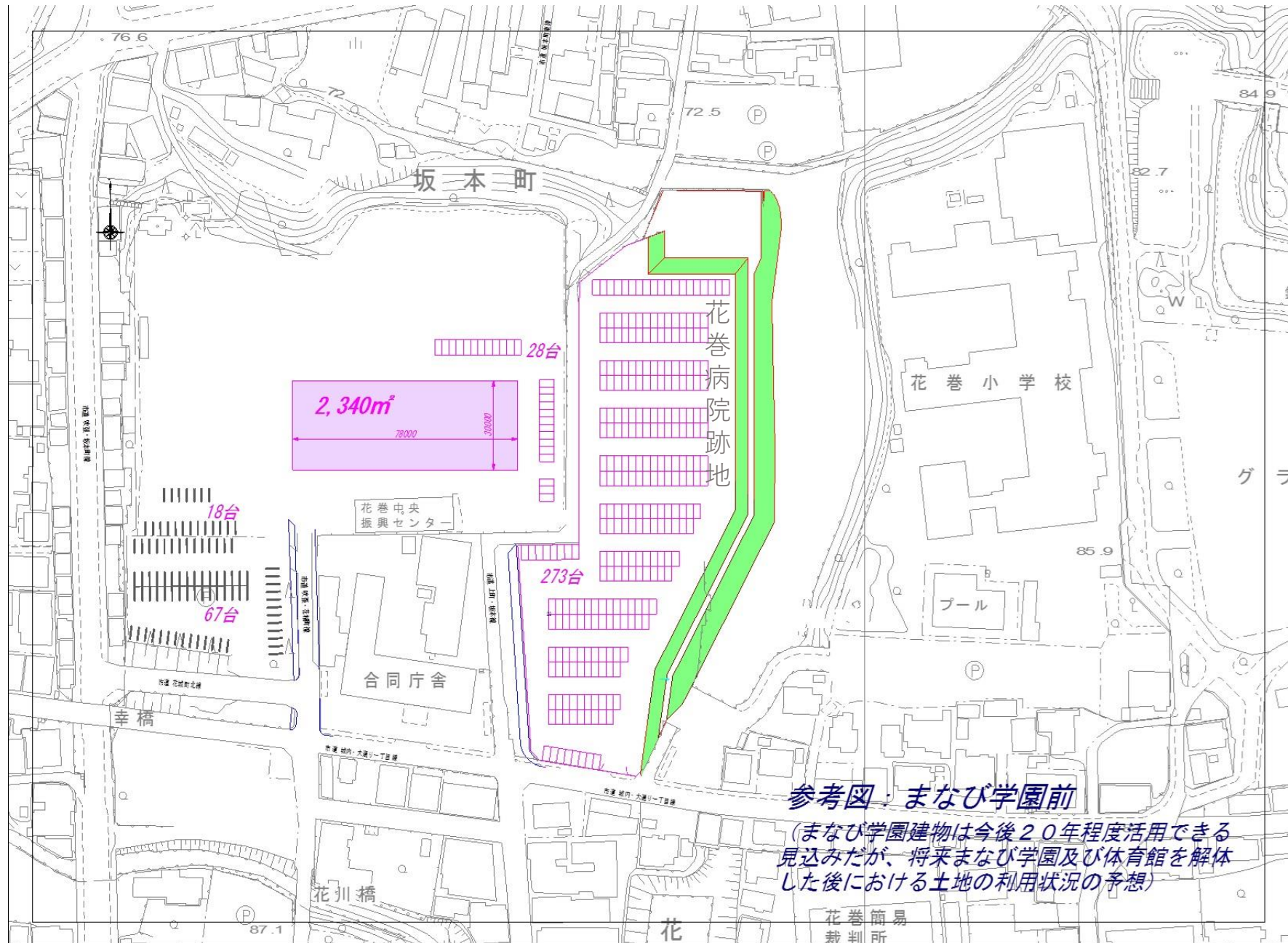
②－① 162台増

※図書館分の利用見込み台数は180台 (18台分不足)

○開館見込時期 : 令和 8 年 4 月

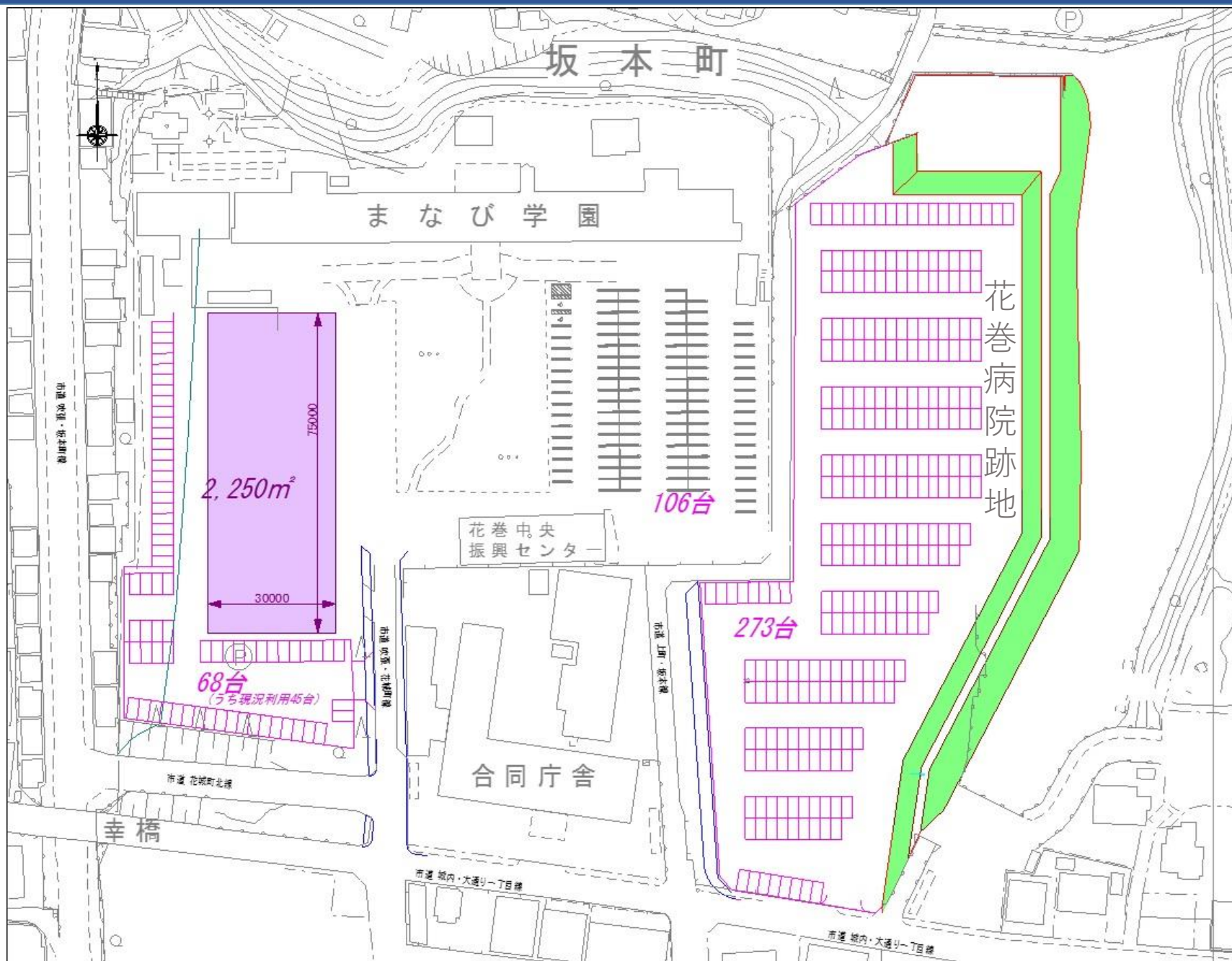
○整備概要 : 図書館新築 1棟  
造成 (盛土) 16,000m<sup>3</sup>  
駐車場整備 8,960m<sup>2</sup>  
市道拡幅 75m (上町・坂本線)

# 参考図：まなび学園前（まなび学園・体育館解体後）









## ●整備計画

○花巻駅まで : 約740m 約11分 (徒歩 4 km/ 1 時間)

○施設概要 : 2 階建

建築面積 : 2,250m<sup>2</sup>(30.0m × 75.0m) 延床面積 : 4,500m<sup>2</sup>

○駐車場台数 : 既存の駐車台数 250台…①

(内訳：一般分204台、公用車分26台、合同庁舎借用20台)

駐車場整備後 447台…②

(内訳：一般分401台、公用車分26台、合同庁舎借用20台)

②－① 197台増

※図書館分の利用見込み台数は180台 (不足なし)

○開館見込時期 : 令和 8 年 4 月

○整備概要 : 図書館新築 1棟

造成 (盛土) 16,000m<sup>3</sup>

駐車場整備 8,960m<sup>2</sup>

市道拡幅 145m (吹張・花城町70m、上町・坂本線75m)

体育館解体 1棟

○特記事項

注 1) 体育館は利用率が高く、解体する場合は、代替施設建設必要。

\* 体育室利用者数(R1) 利用件数 919件(2.9件/日)

利用者数19,858人(63.44人/日)



## ●整備計画

○花巻駅まで　　：約890m　約13.5分（徒歩 4 km/ 1 時間）

○施設概要　　： 2 階建

建築面積　　：2,268㎡(42.0m×54.0m)　延床面積　　：4,536㎡

○駐車場台数　：既存の駐車台数　　250台…①

（内訳：一般分204台、公用車分26台、合同庁舎借用20台）

駐車場整備後　　402台…②

（内訳：一般分356台、公用車分26台、合同庁舎借用20台）

②－①　　152台増

※図書館分の利用見込み台数は180台（28台分不足）

○開館見込時期　：令和 9 年 4 月

○整備概要　　：図書館新築　　1棟

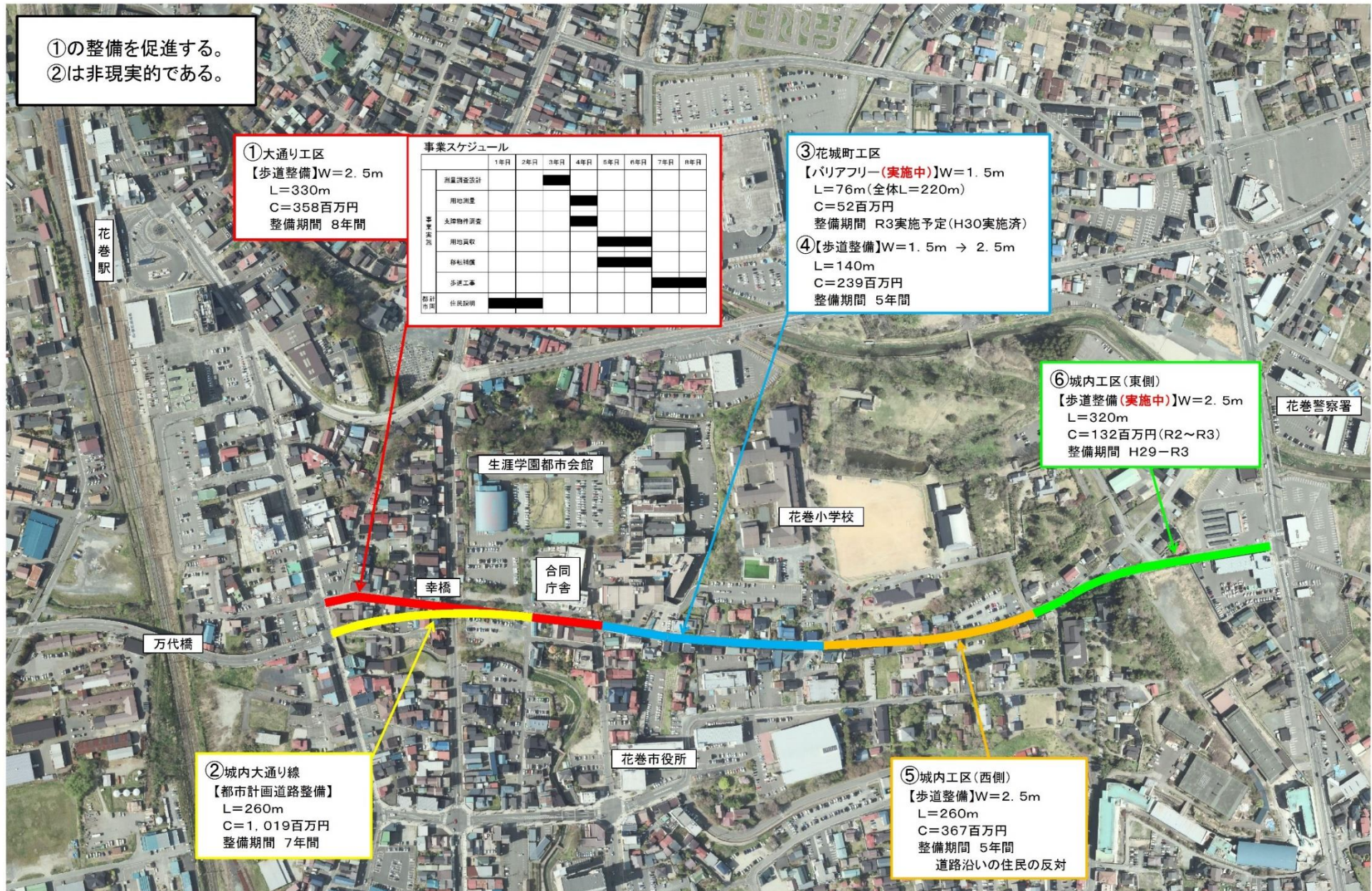
造成（盛土）　16,000㎡

駐車場整備　　5,460㎡

市道拡幅　　75m　（上町・坂本線）

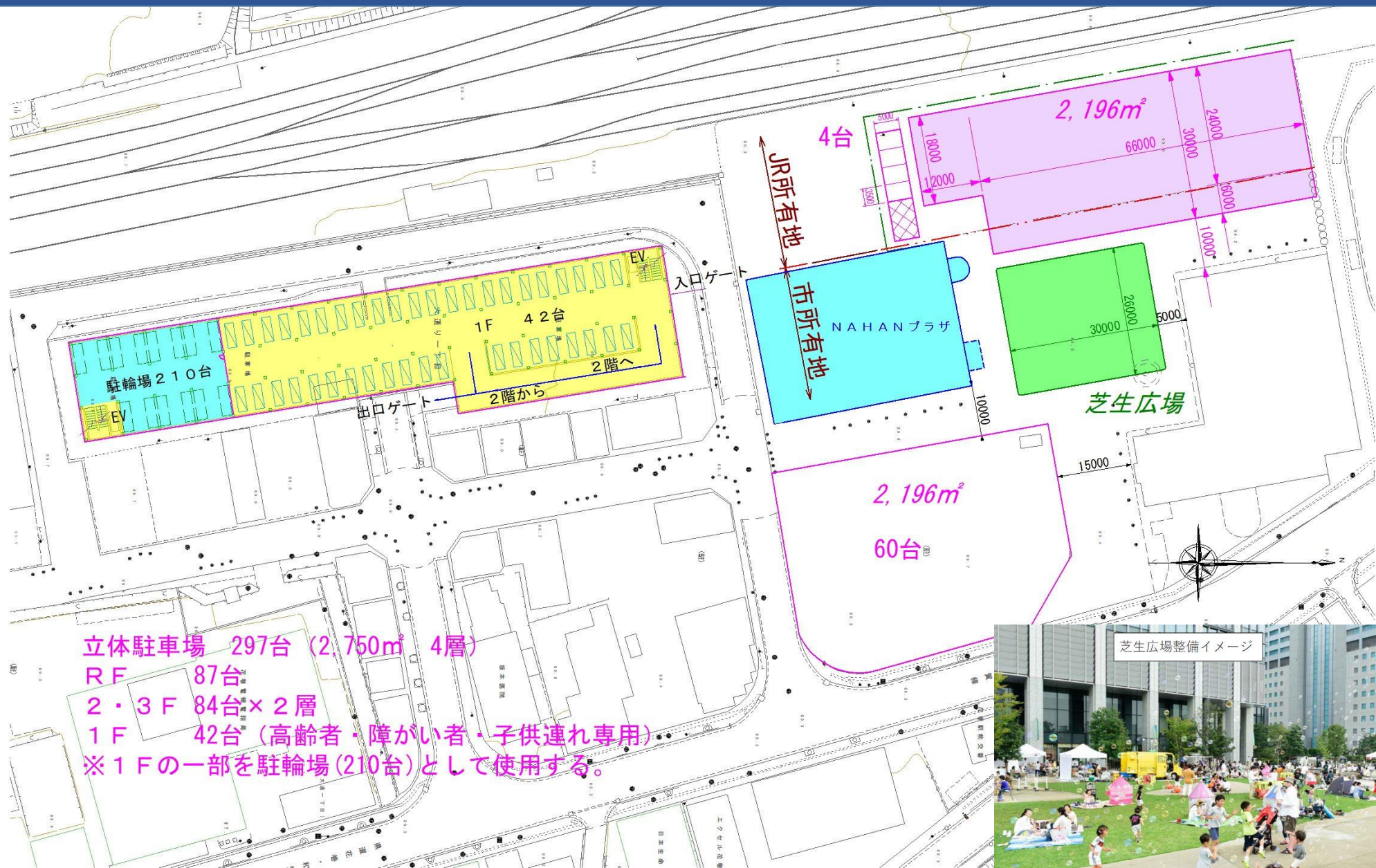


# 都市計画道路整備









立体駐車場 297台 (2,750㎡ 4層)  
 RF 87台  
 2・3F 84台×2層  
 1F 42台 (高齢者・障がい者・子供連れ専用)  
 ※1Fの一部を駐輪場(210台)として使用する。



## ●整備計画

○施設概要 : 2階建

建築面積 : 2,196㎡(30.0m × 66.0m + 18.0m × 12.0m)

延床面積 : 4,392㎡

○駐車場台数 : 既存の駐車台数 180台…①

(内訳：市営北側60台、市営南側120台)

駐車場整備後 361台…②

(内訳：市営北側60台、立体駐車場297台、図書館横4台)

②－① 181台増

※図書館分の利用見込み台数は180台（不足なし）

○駐輪台数 210台

○開館見込時期：令和8年4月

○整備概要 : 図書館新築 1棟

立体駐車場整備 11,000㎡ (3階4層)

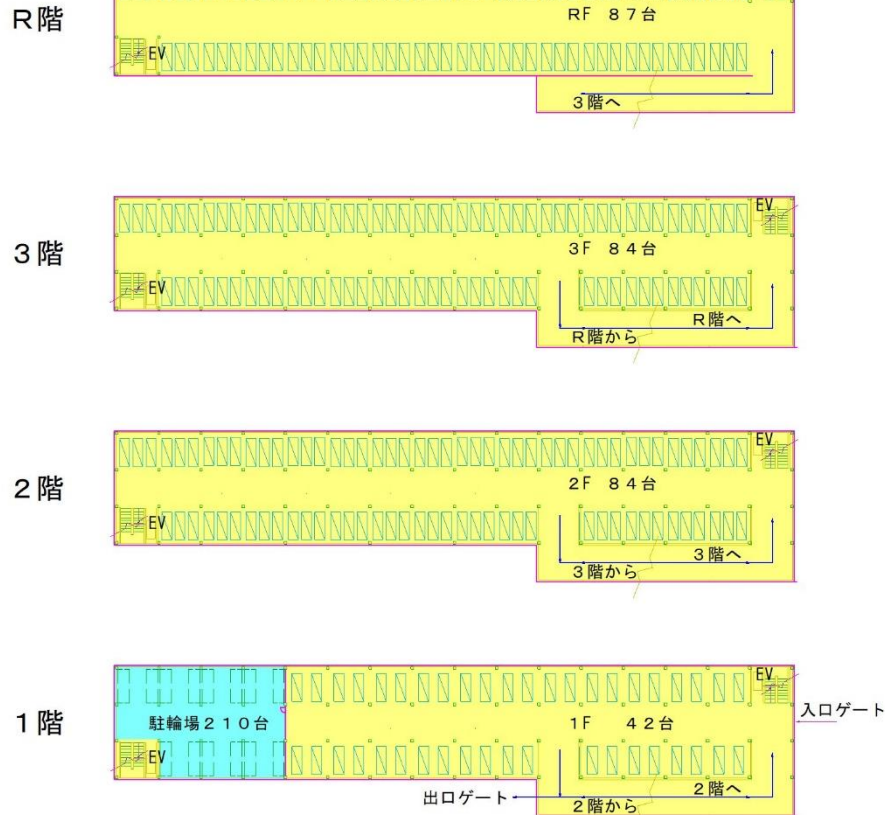
広場整備 780㎡

○特記事項 注1) JRとの用地利用(売買または賃貸)について、合意する必要

注2) はなんプラザおよびホテルとの機能分担・連携



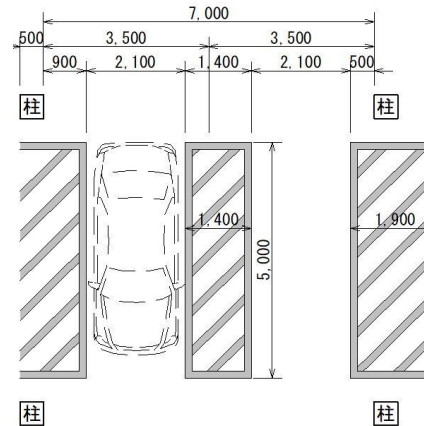
立体駐車場 詳細図



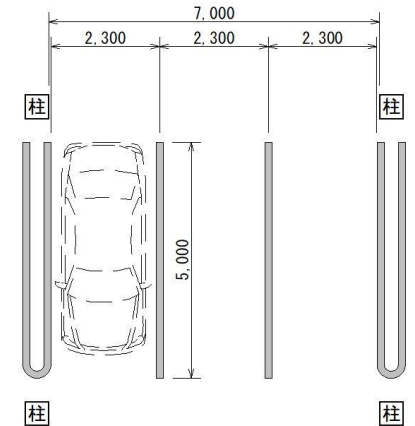
立体駐車場 297台 (2,750㎡ 4層)  
 R F 87台 (駐車区画2.3m×5.0m)  
 3 F 84台 (           "           )  
 2 F 84台 (           "           )  
 1 F 42台 (駐車区画3.5m×5.0m) 高齢者・障がい者・子供連れ専用

※1Fの一部を駐輪場(210台)として使用する。  
 駐輪場配置場所は、一例であり、実施設計時に決定する。

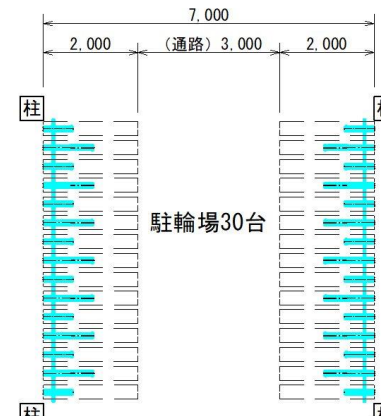
1階駐車場  
 (高齢者・障がい者・子供連れ専用)



2・3・R階駐車場  
 (一般)



1階駐輪場



駐輪場整備イメージ



### その他の建設候補地検討

- 宮林署跡地
- 花巻駅南駐車場（北：なはんプラザ東）

## 現行花巻図書館との比較（検討中）

	現行花巻図書館 R2 予算	新図書館運営費 試 算	備 考
①人件費 (報酬・職員給料・手当・ 共済費・通勤手当 等)	4 1, 0 7 6 千円	9 4, 4 5 2 千円	正職員 1 0 名 会計年度任用職員 1 5 名 ※一関図書館は正職員 7 名、 会計年度任用職員 1 4 名
②消耗品費、光熱水費、その他	9, 3 6 3 千円	2 2, 6 9 7 千円	光熱水費を除き現図書館予算 の 1. 5 倍計算
※うち光熱水費	2, 1 9 0 千円	1 2, 0 0 0 千円	一関図書館の平成30年度決算 額 1 1, 1 9 3 千円を参考
③施設管理、システム 等	9, 0 5 3 千円	1 4, 0 0 0 千円	一関図書館の平成30年度決算 額 1 3, 9 6 4 千円を参考
④機器借上料 等	1 5, 8 0 3 千円	1 6, 1 0 3 千円	図書館情報システム、Wi-Fi 設備等、業者見積もり参考
⑤図書購入費 等	7, 7 4 2 千円	仮定) 5 1, 5 0 0 千円	一関市立図書館の図書購入費は、 一関図書館開館当初からの10年間、 8 館分全体で1億円の予算。 うち一関図書館 (H31.4.1) の購入 冊数割合は51.5% ⇒ 仮定として、1億円の51.5% で試算
合計	8 3, 0 3 7 千円	1 9 8, 7 5 2 千円	

※光熱水費と施設管理、システム等は、一関市立一関図書館の平成30年度決算額を参考

# ワークショップの概要



# としょかんワークショップ「みんなで話そう未来の図書館」の概要

シンポジウム・ワークショップ開催計画公表（R 2、3月議会）

- ・コロナ禍でシンポジウム開催断念
- ・ワークショップ開催遅延 ➡ 7月～10月に開催

## ◆高校生・20代編

**第1回R 2年7/25（土）** 高校生22名 20代15名 計37名

- ・アドバイザー富士大学早川光彦教授講演
- ・「こんな図書館がほしい！」グループワーク

**第2回R 2年8/8（土）** 高校生21名 20代15名 計36名

- ・班ごと テーマ設定 発表

## ▶発表されたアイデア例

「**本・資料**」最新研究論文、大学パンフ、就活資料、本以外も

「**サービス**」w i - f i 完備、電子書籍、話しやすい司書

「**環境・空間**」一人空間と多人数空間、飲食可能、子どもとのびのびできる空間

「**場 所**」駅近く便利、駐輪場、電車・自転車・バスアクセス

# としょかんワークショップ「みんなで話そう未来の図書館」の概要

## ◆一般編

一般公募 12名 各関係団体から 10名

高校生・20代 18名（第3回から参加） ⇒ 合計40名

	日時・場所	内 容
1	8月23日（日） 9：00～12：00 花巻図書館・東和図書館	図書館見学（花巻図書館と東和図書館） 講演「図書館の可能性」富士大学 早川光彦 教授 21名参加
2	9月13日（日） 9：00～12：00 なはんプラザ	みんなでおさらい基本構想（説明会） ワールドカフェ テーマ：図書館で今「〇〇〇〇」こと 20名参加
3	9月27日（日） 9：00～12：00 花巻市交流会館	ワークショップ 新花巻図書館の「〇〇〇〇」 本・資料・情報、運営・サービス、建物・環境・施設・家具、など重点を発表 一般21名 高校生20代10名 合計31名参加
4	10月11日（日） 9：00～12：00 花巻市交流会館	ワークショップ 「つくってみようみんなのとしょかん①」 具体的なサービスを考え、基本構想の項目ごとに分類 一般21名 高校生・20代12名 合計33名参加
5	10月25日（日） 9：00～12：00 花巻市交流会館	ワークショップ 「つくってみようみんなのとしょかん②」 市検討建設場所等参加者に説明。図書館機能が発揮できる「場所」は？ 一般21名、高校生・20代11名 合計32名参加

## ▶第4回 「新花巻図書館整備基本構想」の整備方針に基づき サービス計画・内容を項目ごとに分類

### ▶「蔵書資料に関すること」の例

- ・ 実用書、ライトノベル、雑誌等
- ・ 世代ニーズに合う図書
- ・ 利用者選書本紹介
- ・ 観光・産業・歴史等市情報収集
- ・ 旅行者ワンストップ偉人見知
- ・ ゲーム・マンガ等資料
- ・ 読み上げ・拡大機能

### ▶「施設に関すること」の例

- ・ w i - f i
- ・ カフェスペース
- ・ 高齢者・身障者等対応
- ・ 緑を感じる（屋上庭園、中庭）
- ・ ロボ・タブレット等最新技術
- ・ S L が見えるスポット
- ・ 賢治作品モチーフ、花巻らしさ

## ▶第5回 検討したサービスを実現可能な立地場所は・・・ まなび学園周辺、駅周辺、その他 メリットデメリット

### ▶まなび学園周辺

#### ○メリット

花巻小学校・花巻城が近い  
まなび学園・子どもセンター連携  
緑が多く自然を感じられる  
静かで過ごしやすい

#### ○デメリット

周辺が暗く夜間が心配  
道路が狭く入り組んでいる  
バス利用が難しい

### ▶花巻駅東口周辺

#### ○メリット

若い人の行動範囲  
S L 銀河が見られる  
夜も周辺が明るい、  
観光客、車のない人も利用可能

#### ○デメリット

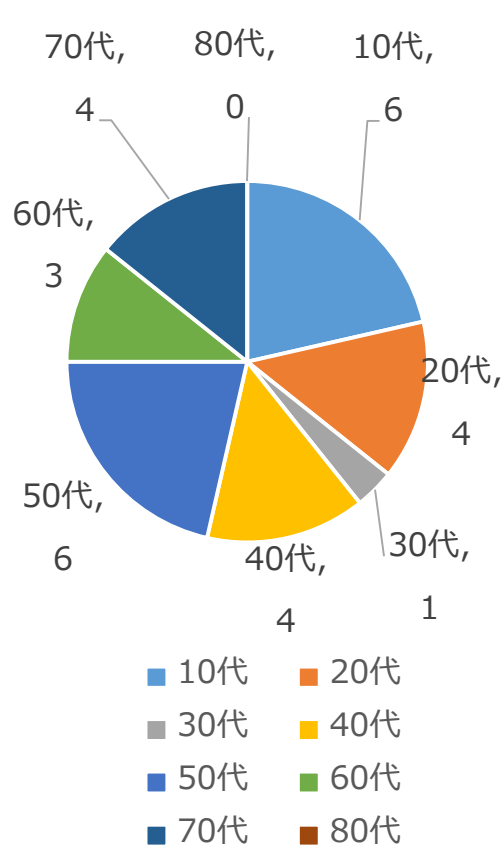
立体駐車場が狭い  
まなび比較し周辺に緑が少ない  
駐車場と図書館が離れている

36

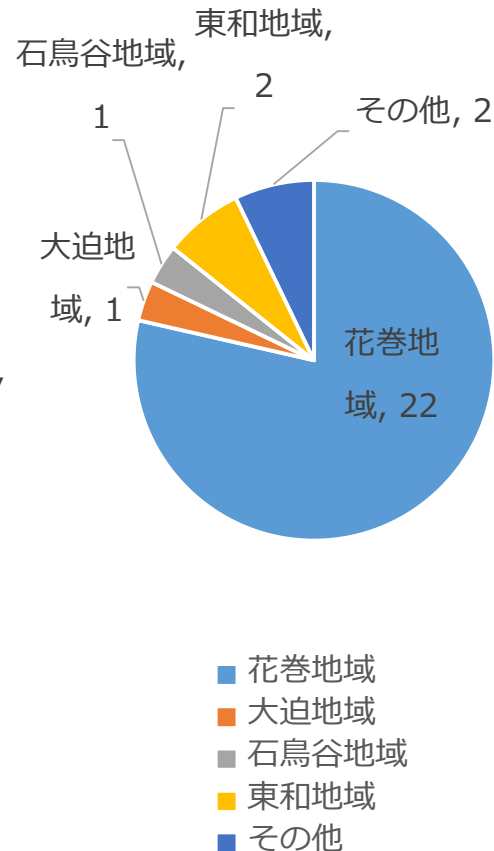
まなび学園周辺、駅周辺以外の提案・・・イトーヨーカ堂東側空き店舗、駅西口方面（材木町公園、北東金属グラウンドなど）東公園（新興製作所跡地）、花巻市交流会館 など

## ▶第5回 市検討建設候補地を説明、場所等に関するアンケート実施

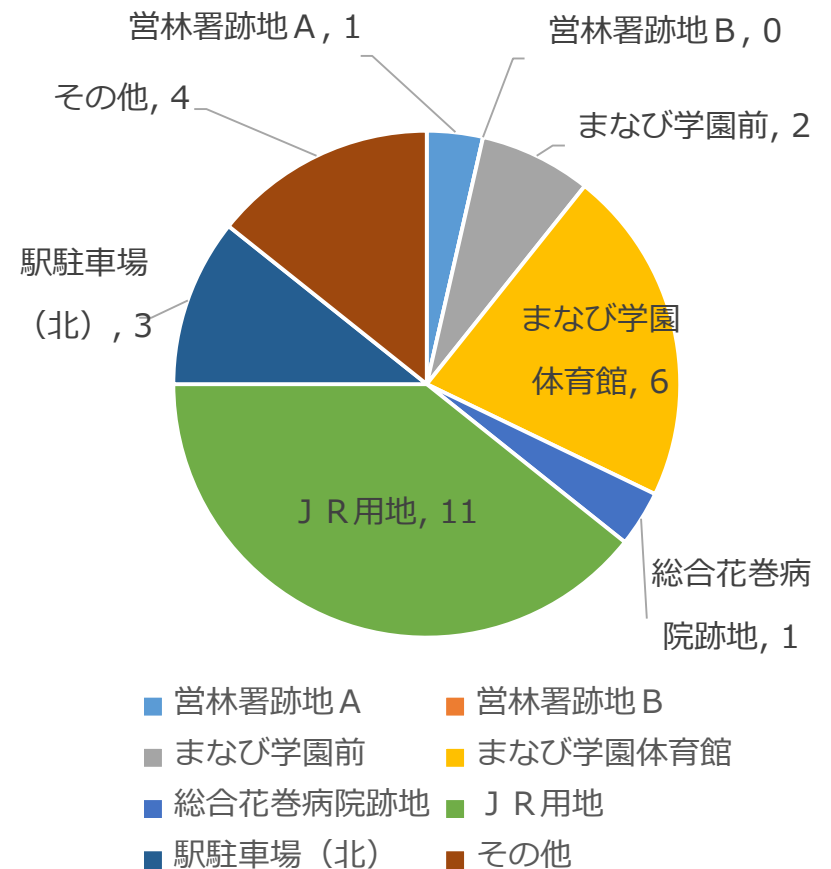
### 回答者年代



### 居住地域



### 望ましい建設場所

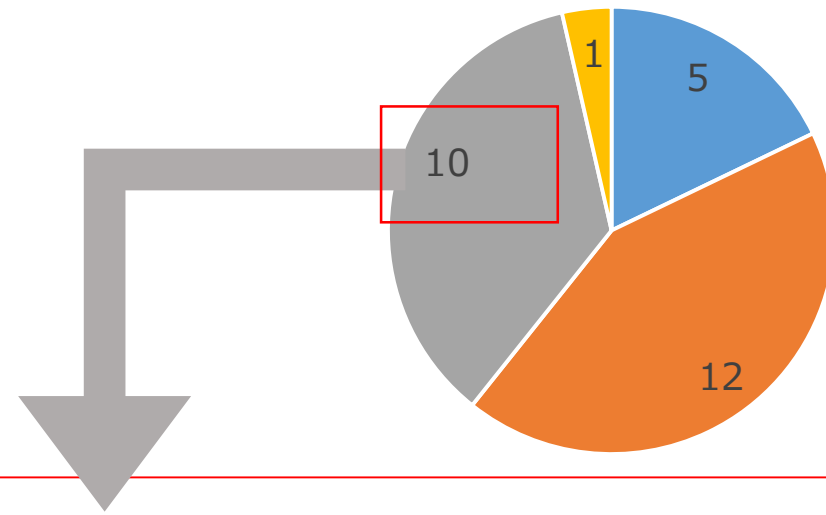


# としょかんワークショップ「みんなで話そう未来の図書館」の概要

**質問▶**花巻駅周辺のJR用地（スポーツ用品店敷地）に図書館を建設することについて、市民から「反対」の意見がでております。花巻駅周辺のJR用地（スポーツ用品店敷地）についてご意見をお聞かせ下さい。

## J R用地について

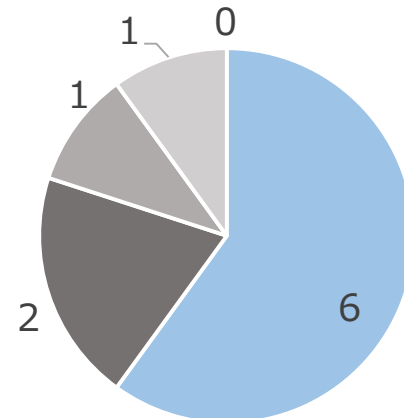
- J R用地はそもそも反対
- J R用地は50年の定期賃貸借でも賛成
- J R用地は良いが定期賃貸借に反対
- 無回答



38

## J R用地は良いが定期借地に反対の方

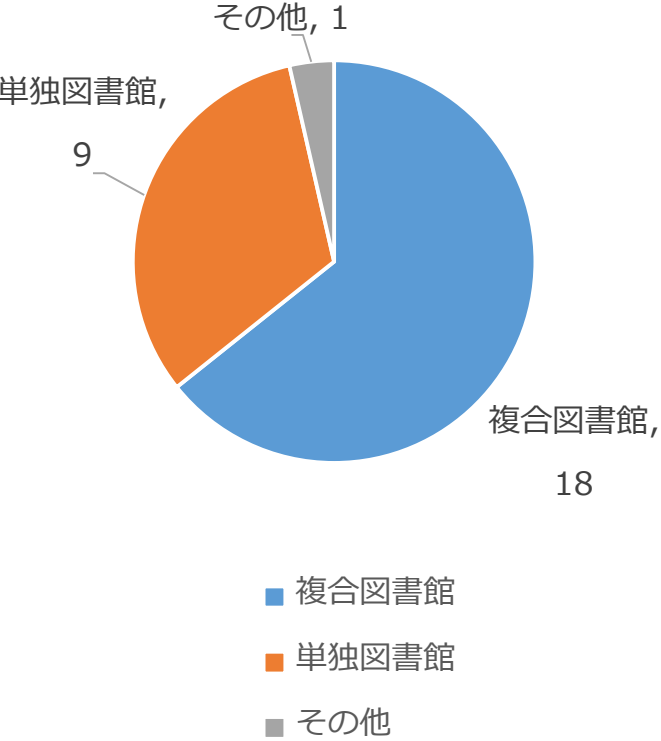
- 50年に限らず市が希望する年数借用できればいい
- 借地反対。土地を所有することとすれば良い
- わからない
- その他
- 無回答



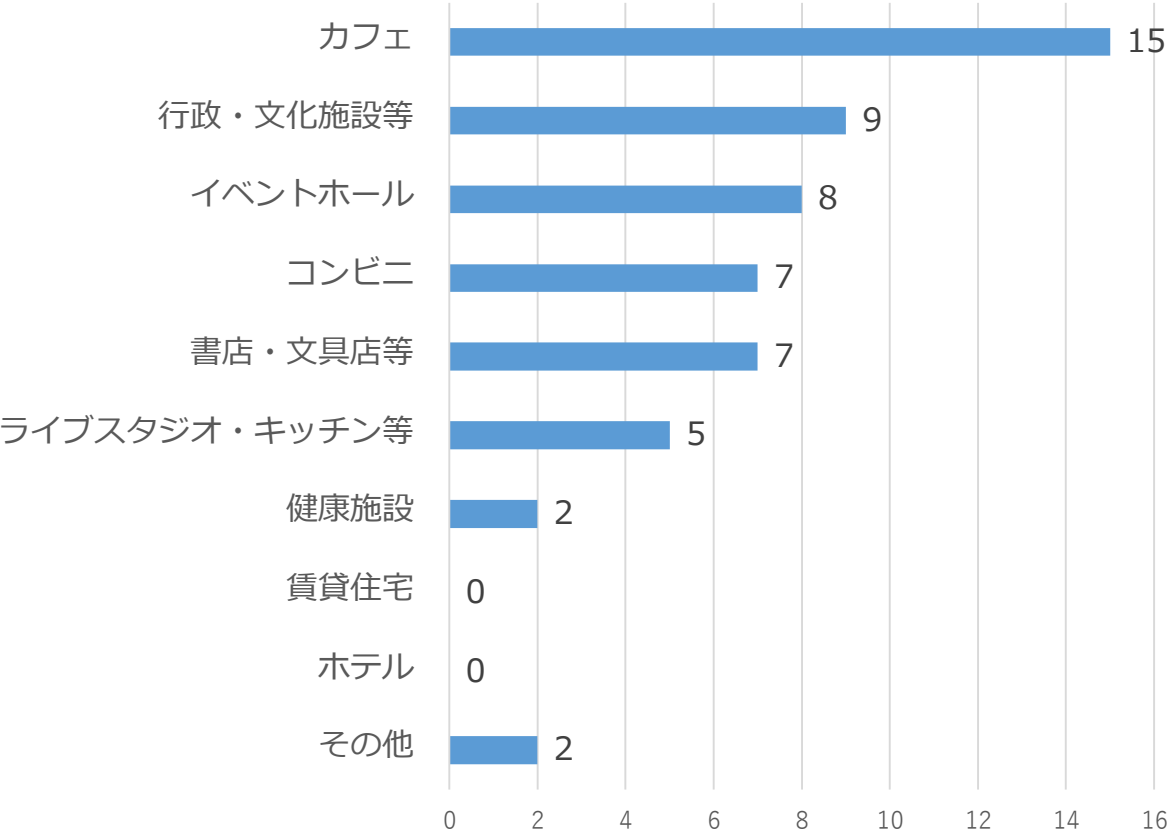
# としょかんワークショップ「みんなで話そう未来の図書館」の概要

**質問▶ 図書館の施設形態についてお聞かせ下さい。**

図書館の施設形態



複合図書館として場合必要な施設は  
(複数回答可)



39

# 今後のスケジュール

ワークショップ・市民との意見交換を踏まえ

・・・「新花巻図書館整備基本計画」素案作成

## ➤ 「新花巻図書館整備基本計画」素案作成に向けて

- ・「市民意見交換会」11月26日から12月4日まで5回予定

⇒ 新型コロナウイルス感染拡大の状況で開催延期

⇒ Web利用による開催（1月28日、31日、2月6日）

- ・ 各種団体等からの要望に応じ随時「意見交換会」開催

⇒ （新花巻図書館を考える会、花巻商工会議所議員懇談会、社会教育委員会議）

## ➤ 「新花巻図書館整備基本計画」の試案をもとに市民参画ガイドラインに基づく市民参画手続きの実施

①パブリックコメント ②市民説明会 ③図書館協議会審議

⇒ 「新花巻図書館整備基本計画」