

令和4年度第1回花巻市都市再生協議会（会議録）

1 開催日時

令和4年11月21日（月）

午後2時 ～ 午後3時45分

2 開催場所

花巻市花城町9番30号

花巻市役所本庁舎3階 302、303会議室

3 出席者

■委員出席者：15名

中村 良則 委員（学校法人富士大学副学長）

佐藤 良介 委員（花巻商工会議所副会頭）

佐藤 さよ子 委員（花巻商工会議所女性会副会長）

佐々木 繁樹 委員（一般社団法人岩手県建築士会花巻支部長）

菅原 陽一 委員（一般社団法人 岩手県建設業協会花巻支部長）

小原 貞一 委員（一般社団法人 岩手県宅地建物取引業協会花巻支部幹事）

伊藤 直樹 委員（株式会社 花巻家守舎 役員）

伊藤 昭博 委員（花巻市行政区長会 副会長）

熊谷 仁見 委員（花巻市行政区長会 副会長）

堀合 幹男 委員（花巻市行政区長会 副会長）

太田 求 委員（花巻市行政区長会 副会長）

高橋 修 委員（花北地区コミュニティ協議会会長）

梅津 紳一郎 委員（花巻中央地区コミュニティ協議会会長）

工藤 淳 委員（花巻市社会福祉協議会 地域福祉課課長補佐）

鈴木 之 委員（花巻市建設部部長）

■委員欠席者：3名

石黒 竜也 委員（花巻農業協同組合 企画管理部次長兼企画課長）

安部 修司 委員（公益社団法人 花巻青年会議所 理事長）

菅原 眞也 委員（花西地区まちづくり協議会 会長）

■事務局：6名

建設部都市政策課（澤田課長、神谷課長補佐、新垣主査、小原主任）

4 会議内容

(1) 開会

本日の会議は委員 18 名中 15 名と過半数の出席につき、花巻市都市再生協議会設置要綱第 5 条の 2 の規定に基づき会議の設立要件を満たしていることを事務局より報告。

(2) 委嘱状交付

出席委員 15 名に委嘱状を交付。(欠席委員 3 名分は後日送付。)

(3) 会長、副会長選出

花巻市都市再生協議会設置要綱第 5 条の規定で、会議の議長は会長があたることとしているが、委員の改選に伴い会長及び副会長が不在となっていることから、会長が選任されるまでの仮議長の選任について各委員に自薦、他薦を求めたところ、「事務局提案」を求められたことから、事務局より仮議長に鈴木之委員を推薦。各委員より「異議なし」とされたことから鈴木委員が仮議長となり議事を進行。

会長の選出について、委員より自薦、他薦はなく、委員より「事務局案」を求められたことから、事務局より会長に中村良則委員を推薦。各委員より「異議なし」とされたことから決定。

副会長の選出について、委員より自薦、他薦はなく、委員より「事務局案」を求められたことから、事務局より副会長に佐藤良介委員を推薦。各委員より「異議なし」とされたことから決定。

以後の議事は中村良則会長により進行。

(4) 報告

【中村良則会長】

ただいま会長に選出されました中村です。どうぞよろしくお願いいたします。

それでは次第に従いまして、次第の 4 報告の(1)花巻市立地適正化計画の見直しについて、事務局からの説明をお願いします。

<(1)花巻市立地適正化計画の見直しについて、事務局小原主任が説明>

【中村良則会長】

防災指針、それから誘導区域の変更、さらには評価指標の設定などについて説明がありましたが、ご意見ご質問はありますでしょうか。

【小原貞一委員】

28ページの市民一人当たりの税収額が令和3年で108万3千円とすごく大きな額になっていると思いますが、市町村民税、固定資産税には法人の分も含まれているが、単純に総額を人口で割ったものなのでしょうか。

【事務局 小原主任】

その通りでございます。市町村民税につきましては個人税と法人のどちらも加えておりまして、それを総人

口で割っております。総人口としましては、平成28年から令和3年まで人口は減っているというところが今回この数字に影響していると考えております。

【中村良則会長】

ほかにいかがでしょうか。私からお聞きたいのですが、22ページの居住誘導区域から除外するという場所ですが、これは旧国道4号の辺りでしょうか。

【事務局 小原主任】

これは旧国道4号の付近となり、「円城寺」や「宗青寺」がある交差点の付近になります。

【伊藤昭博委員】

私の住んでいる南城地域の道路におきまして、道路の交通量が非常に増え、朝夕のラッシュなどで子どもたちの安全のため歩道橋が付いています。南城小学校が少し高台になっていますが、その近くの松の木あたりから土砂崩れが発生し、付近の道路にヒビが入っている状況です。心配しているのは、子どもたちが通学している時に大地震が発生し、そこが全面的に崩れると大惨事になるのではないかと心配しているところです。この計画には含まれていないが、皆さんにも知っていただきたいと思います。

【中村良則会長】

今の伊藤委員が指摘している場所は、居住誘導区域に含まれていますか。

【事務局 小原主任】

今回の立地適正化計画において南城小学校や中学校の区域は居住誘導区域に含まれていません。

【事務局 鈴木部長】

立地適正化計画には含まれていませんが、対策は検討中であり、不都合がないように対応していきたいと考えています。今は応急復旧的にブルーシートを掛けている状況ですが、今後は地盤を調査したうえで、まずは仮復旧をする必要があるのでその準備を進めており、それが来年くらいの対応になります。本復旧についてはそれ以降の検討となります。今は、現地にピンを打ちクラックが広がっていないかをチェックしながら、当面は現地を注視していきたいと考えています。

【伊藤直樹委員】

内容そのものではありませんが、変更事項等について、都市計画審議会で確定するのか教えていただきたい。

【事務局 小原主任】

計画の変更は都市計画審議会でご審議いただき、そこで承認された時点で確定となります。

【中村良則会長】

計画の評価については居住誘導区域のみではなく花巻市全域が対象となっているのですか。

【事務局 小原主任】

その通りです。国が示しているハンドブックは、立地適正化計画の評価に活用するよう推奨されているのですが、ハンドブックの中身としましては、市全域のコンパクトな街づくりがどれくらい推進されているか、評価しているかというところを示すものでございます。

【中村良則会長】

市全域が対象となっている評価で、居住誘導区域の変化や取り組みを評価するのは中々困難であると思われる。今後は居住誘導区域内の評価についても検討したほうがやりやすいと思われる。

【事務局 小原主任】

貴重なご意見ありがとうございます。そちらについても検討してまいりたいと思います。

【中村良則会長】

他にございませんでしょうか。なければ次に進みます。

続きまして、次第の4報告の（2）その他について、事務局から報告をお願いします。

<（2）その他として、J R花巻駅橋上化・東西自由通路整備に係る概要案について、事務局神谷課長補佐が説明>

【中村良則会長】

駅の橋上化と自由通路の整備ということで、今の市の取り組みについての報告でした。これについては、今この場で賛成反対というものではありませんが、ご質問ご意見があればお願いします。

【太田求委員】

西口駅前広場の整備ですが、冬の積雪や風向きなどを考慮しているのか。この辺りは西風が強いのではないかと思うが、このイメージ図を見た限りではそういった対応をされているか心配である。

【事務局 神谷課長補佐】

ただ今のご質問は冬期間の対策ということになるかと思いますが、こちらについては、市民説明会等でもいろいろご意見いただいております。風が吹いたら大変じゃないかとか、積もった雪はどうするのかなど、そういったご意見をいただいているところでもありますけれども、こちらについてはまだ検討段階であり、基本設計の段階に入っていないところです。現時点では歩道部にヒーターを入れる想定はしておりますが、そもそもバス停に囲いがなくても大丈夫なのかといったご意見もありますので、そういったご意見を参考にしながら、実際の基本設計をする段階では、風雪対策などについても詰めていきたいと考えているところでございます。

【中村良則会長】

花巻駅の東口と西口の両方の利便性を高めようというものだと思いますけれども、人口は東側と西側でどのようになっているのでしょうか。

【事務局 神谷課長補佐】

東側と西側の人口についてですけれども、手元に資料を持ち合わせておりませんが、東口側の方はどうしても人口が増えず、むしろ減っているという状況にありますし、西口側は住宅地が広がっているという状況もあり人口が増えています。今回、東口にある駐車場で利用状況の調査を行ったところ、利用者の半数以上が西側から来ているという実態がございましたので、花巻駅を利用される方は東側より西側が多いという状況がデータ上からは分かっています。

【中村良則会長】

他にいかがでしょうか。これはこういう整備事業であるとか、具体的な整備内容、あるいは経費についてもこの様な状況とのことであり、西口の駅前や駐車場など付帯的な整備が検討されているという報告というこ

とでよろしいでしょうか。

【事務局 神谷課長補佐】

こちらにつきましては、一つとして市ではこういった事業が検討されているというところをお見知りおきをいただきたかったというところと、もう一つとして、皆様には都市再生協議会の委員となられたことから、都市再生協議会の設置要綱の第2条の一つ目として、都市再生整備計画の作成、変更及びその実施に関して協議すること。二つ目として、立地適正化計画及び都市再生整備計画の達成状況の評価に関して協議すること。この二つを掲げているところであり、橋上化の事業が決定した場合には都市再生整備計画に記載し、その内容について委員の皆さんにご確認いただくこととなりますことから、今回報告させていただいたものでございます。

【中村良則会長】

他にご意見ご質問はございますか。特に無ければ、現時点で市としてこういった取り組みをしているという報告であるということよろしいでしょうか。

それでは、以上をもちまして、本日予定されておりました協議と報告事項について全て終了いたします。

これにより議長の役目を終えましたので、以後の進行は事務局にお返しします。皆様におかれましては議事進行にご協力いただきありがとうございます。

【事務局 澤田都市政策課長】

続きまして、次第の5 その他でございますけれども、事務局から今後の日程について連絡いたします。

【事務局 神谷課長補佐】

都市再生協議会でございますけれども、今年度あと2回の開催を予定してございます。第2回の会議につきましては来年2月中旬に今回のような対面の会議を行わせていただきたいというふうに考えております、第3回につきましては、3月末に、今のところでは書面による開催を考えているところでございます。いずれの会議につきましても、時間的に余裕をもったご案内となるよう気を付けて参りたいと思いますので、どうぞよろしくお願いいたします。

【事務局 澤田都市政策課長】

事務局からは以上でございますが、皆様から何かございますか。

【菅原陽一委員】

まず一つ、事務局の方々ですけれども、ものすごく早口なので、次からはもっとゆっくりとわかりやすく説明していただければと思います。

次に、立地適正化計画の施策としていろいろとされているようですが、駅の橋上化であったり、最近では旧花巻病院の跡地が解体され見通しが良くなったり、まん福の跡地についても取り組まれるようですが、私たちとすれば、何とか市街地に人が住んでもらいたいと思っている。いろんな問題があって、空き家対策もされているが、民間だけではなかなか解決できないところもある。いろんな縁故の方々から頼まれることもありますが、実際やってみると中々難しいところもある。ですから、例えば一つは商工会議所で星巡りの街づくりという名前で取り組まれていますけれども、東京オリンピックのフィナーレで大竹しのぶさんと子どもたちが歌った星めぐりの歌が非常に衝撃的でした。これについて、宮沢賢治さんの作詞も歌も素晴らしいということである

いろいろ問い合わせがありました。それで、商工会議所が取り組んでいる星巡りのまちづくりを、ぜひ、市街地の中で少しずつでも具体的にやれるものを、役所の方々と我々民間と一緒に検討するような機会を設けていただければと思います。北上や金ヶ崎、江刺では物凄い産業の集積が見込まれているわけで、他から移住してきても、今はもうワーケーションで自分のパソコンで仕事をする時代であり、全国でも移住の引き上げが行われています。花巻は他から見ると、宮沢賢治や温泉もあるし、交通の面でも、空港があり新幹線があり、南にスマートインターができれば市内にインターチェンジが5か所となります。そういう市は他にないですね。ですからこの中心市街地の空洞化した部分に何とか人が住んでもらえるように、官民一体になって協議できる場を作ることを提案させていただきたい。

【事務局 神谷課長補佐】

ありがとうございます。まずは早口の件につきましては申し訳ございませんでした。今後は気を付けるようにいたします。また、中心市街地の活性化というところの話でございますけども、この協議会において検討することにはなりません、市役所内部では大きな課題として捉えていますので、今回のご意見については担当部署に共有させていただきながら、官民一緒になって考えていくべきことであると思います。また、今後は皆様に情報提供できる機会がございましたら共有させていただければと思っております。

【事務局 澤田都市政策課長】

補足ですが、リノベーション事業ということで、中心市街地でリノベーションをどのように進めていくか、官民一緒に考える取り組みをしておりますので、今後は頂いたご意見を参考にしながら取り組んでまいりたいと思います。

【小原貞一委員】

宅地を探している方の話を聞くと、居住誘導区域内で宅地を探しても現実的に場所がない状況。市外の方でも花巻市内で宅地を求める人は多いので、そういった人たちのためにも居住誘導区域内で宅地を提供できればいいと感じている。

【事務局 澤田都市政策課長】

貴重なご意見ありがとうございます。他にございますか。

長時間にわたりご審議いただきありがとうございました。以上をもちまして、令和4年度第1回花巻市都市再生協議会を終了いたします。