

## 第7回 花巻市市民参画・協働推進委員会 会議録

日時 平成27年5月22日(金)午後2時～午後4時10分  
場所 花巻市役所本庁舎 3階 302・303 会議室  
出席者 委員出席者 8名 佐藤良介委員長、小原幸子副委員長、小原正通委員、葛巻徹委員、  
佐藤淑憲委員、藤原裕子委員、平野順子委員、今村眞弓委員  
委員欠席者 7名 高橋正行委員、和田政男委員、鈴木卯造委員、土田和長委員、  
岩館大輔委員、高橋久美子委員、鎌田豊子委員  
市側出席者 11名 久保田地域づくり課長、佐藤課長補佐、佐々木係長、伊藤上席主任、  
藤原主任  
秘書政策課 寺林係長、谷藤主査  
防災危機管理課 赤沼係長  
都市政策課 渡辺主任  
都市政策課都市再生室 小松主査  
健康づくり課 久保田係長  
生涯学習交流課 菅原課長補佐、上野係長  
スポーツ振興課 菅係長  
こども課 阿部課長補佐、晴山係長  
傍聴等 1名

- 次第
- 1 開会
  - 2 あいさつ
  - 3 議事
    - (1) 平成26年度市民参画に係る事後評価について
    - (2) 平成27年度市民参画に係る事前評価について
    - (3) その他
  - 4 閉会

1 開会  
事務局(佐々木) 皆様方、本日はお忙しいところご出席いただきましてありがとうございます。本日の委員会を開催いたします前に、委員会成立につきましてご報告をいたします。本日は、花巻市市民参画・協働推進委員会委員15名の方のうち現在8名のご出席をいただいております。委員会規則第5条の規定により、半数以上の委員がご出席されておりますので、本委員会は成立いたしておりますことをご報告いたします。  
それでは、早速ですが、第7回花巻市市民参画・協働推進委員会を開催いたします。どうぞよろしくお願ひいたします。はじめに、佐藤委員長よりご挨拶をお願ひいたします。

2 あいさつ  
佐藤委員長 それでは、一言ご挨拶申し上げます。まずは、皆様大変お忙しい中第7回委員会へ出席いただきありがとうございます。平成27年度も2か月を経過しようとしているわけですが、新年度に入りまして第1回目の委員会ということですので、今年も引き続きよろしくお願ひいたします。  
市のほうでも人口減少対策と市街地の再生ということに取り組んでいらっしゃいますが、まちづくりの中で最近は公民連携という言葉があります。まさに行政と民間が一体となってまちづくりを進めていきたいと思いますということだと思っております。そういう意味では市民参画・協働推進委員会の果たす役割は大きいものがあるのではないかと思います。ぜひ皆様の意見が市政に反映できるように、あり方を考えながら会議を進めてまいりたいと思っておりますので、よろしくお願ひいたします。また、新年度に入りまして市でも人事異動がありまして、今年度は佐々木係長と伊藤さん

が委員会を担当することになりましたので、よろしくお願いいたします。

今日は議事といたしまして、事後評価1件、事前評価9件、除外・対象外が21件と色々な案件があるようですので、よろしくご審議賜りますようお願い申し上げます。

事務局(佐々木) ありがとうございます。それではここで、本年度初めての会議となりますので職員紹介をしたいと思います。

(地域づくり課の職員紹介)

それでは早速、議事のほうに入らせていただきます。議事の進行は佐藤委員長にお願いいたします。

3 議事  
佐藤委員長 それでは、議事に入ります。はじめに、平成26年度市民参画に係る事後評価について議題といたします。本日は1件ありますので、よろしくお願いいたします。平成26年度市民参画報告書をご覧ください、「(仮称)花巻市子ども・子育て支援事業計画」について、教育委員会教育部こども課より説明をお願いします。

こども課(晴山) 資料(1) 平成26年度市民参画報告書に基づき説明。  
花巻市子ども・子育て支援事業計画「イーハトーブ花巻子育て応援プラン」の概要について説明。

佐藤委員長 それでは、市民参画の評価に入ります。今回は、関係団体等からの意見聴取、パブリックコメント、関係機関への意見照会、地域・関係団体等への説明会と4つ方法で市民参画を実施したようですが、まず関係団体等からの意見聴取について何かご質問、ご意見はございませんか。

<意見・質問なし>

佐藤委員長 次に、パブリックコメントの実施についてご質問、ご意見はございませんか。  
全戸回覧による周知が遅くなったということですが、具体的にご説明いただければと思います。

こども課(晴山) 国からの情報提供が遅かったということもありますが、こちらの作業がなかなか進まなかったというのもあります。計画の素案がまとまった時期と広報掲載の締め切りのタイミングが合わなかったため、これを逃すと次の広報まで待たなければならないということもあり、広報以外で周知する方法を考えて全戸回覧という方法に代えさせていただきました。

佐藤委員長 次に、関係機関への意見照会についてご質問、ご意見はございませんか。

<意見・質問なし>

佐藤委員長 次に、地域・関係団体等への説明会ということで意見交換会を開催したようですが、ご質問、ご意見はございませんか。

地域の説明会で参加者数が少ない会場もあったということですが、具体的な参加者数が分かれば教えてください。

こども課(晴山) 各地域の説明会の参加者数ですが、花巻地域が22名、石鳥谷地域が5名、東和

地域が7名、大迫地域が3名で全て合わせますと37名でした。

葛巻委員 説明会の回数が少ないと思ったのですが、ほかは参加者数0だったということですか。

こども課(晴山) 今説明したのは各地域4会場分の人数で、そのほかに関係団体への説明は個別に実施しております、そちらは訪問して説明することを重視しましたので特に人数については掲載しておりません。

佐藤委員長 前にも地域説明会の参加者数が少ないという話がありましたね。

小原副委員長 民生委員や区長さんも地域の子も達のことを把握していると思いますので、本当に必要な方々に案内していただければと思います。

葛巻委員 地域説明会は、託児などお子さんを連れて参加しやすいような工夫はあったのでしょうか。

こども課(晴山) 託児は用意しておりません。特に希望する声もありませんでした。

小原(正)委員 今日いただいた「イーハトーブ花巻子育て応援プラン」の概要の裏面の数字で、唯一東和地域だけ数字が伸びているのは何かお聞きしたいと思います。

こども課(晴山) 表の「利用見込み」は、平成25年度に保護者の方にニーズ調査をした結果などを掛け合わせて出した今後5年間の需要見込みで、「確保方策」は幼稚園・保育園の定員の枠になります。差引した数字はこれくらい余裕があるという意味になります。

佐藤委員長 それでは評価に入りたいと思います。職員チームでは「適切である」という評価でしたが、当委員会でも「適切である」という評価でよろしいでしょうか。

<異議なし>

佐藤委員長 それでは「適切である」と評価いたします。

佐藤委員長 次に平成27年度市民参画に係る事前評価について説明をお願いします。9件ございますが、はじめに「公立保育所再編指針」についてお願いしたいと思います。

事務局(伊藤) 資料(2)① 平成27年度計画・条例等一覧【参画対象】に基づき説明。  
こども課(阿部) 資料(2)② 平成27年度市民参画計画書に基づき説明。

佐藤委員長 最初に指針の内容についてご質問があればお受けしたいと思います。

小原副委員長 具体的な数はまだ決まっていますか。東和地域は何か所とか。

こども課(阿部) こちらは民営化をするか統合をするかなどの指針となる部分でしたので、まだ数字までは決まっておりません。

佐藤委員長 現在の公立保育園と運営法人は何か所ありますか。

こども課(阿部) 市内の公立保育園は15ございます。法人立の保育園は19、それと小規模の保育所が1つございますので、合わせて20ということになりますが、運営されている法人は15になります。対象としまして、公立の保護者会が15、民間の運営法人が15ということになります。

佐藤委員長 ほかにご質問がなければ、市民参画の評価に入ります。関係団体等からの意見聴取について何かご質問、ご意見はございませんか。

<意見・質問なし>

佐藤委員長 次に、パブリックコメントの実施についてご質問、ご意見はございませんか。

藤原委員 パブリックコメント全体について言えることだと思いますが、振興センターに色々な計画の素案が来ますが、すごく厚かったり細かかったりします。置けばいいということではないと思うので、気にしてもらうとか目にしてもらうために、内容をまとめた概要を置くなど何か工夫をしていただくと皆さんに見てもらえるのではないかといつも思っています。

こども課(阿部) 地域づくり課とも協議しながら努めてまいります。

佐藤委員長 ほかに無いようですので、評価に入ります。先ほどのパブリックコメントについては工夫をしていただくということで、総合評価は「適切である」ということでよろしいでしょうか。

<異議なし>

佐藤委員長 それでは「適切である」と評価いたします。

佐藤委員長 次に「(仮称)花巻市人口ビジョン・花巻市まち・ひと・しごと創生総合戦略」について説明をお願いします。

事務局(伊藤) 資料(2)① 平成27年度計画・条例等一覧【参画対象】に基づき説明。

秘書政策課(寺林) 資料(2)② 平成27年度市民参画計画書に基づき説明。

佐藤委員長 まず対象の内容についてご質問があればお受けしたいと思います。

「創生推進本部」はすでに組織されているのですか。

秘書政策課(寺林) こちらは庁内組織ですが、4月1日に本部長が市長で、副市長、部長、総合支所長をメンバーとする組織を立ち上げております。さらに、策定部会として関係部課長で構成される専門部会、係長級で構成するワーキンググループを立ち上げ、計画の策定や事業の検討を行っております。それと合わせて、5月7日には住民代表及び有識者で構成する有識者会議を設置し、そちらのほうでも検討していただくということにしております。

佐藤委員長 何かご質問はございませんか。

葛巻委員 意見交換会の開催は、どのような手法で市民の意見を取り入れるのでしょうか。説明会でただ説明して、意見ありますかと言ってもなかなか意見を出せないと思うのですが。

秘書政策課（寺林） 人口ビジョンと総合戦略の2つあるのですが、人口ビジョンのほうは50年後の展望・展開をどう考えるかという非常に難しいものだと思っています。人口の設定をどうするかは役所内でも議論があるので、色々な意見を出していただきたいと思っています。総合戦略については事業がメインになるので、こちらで考えた事業にプラスしてこういう事業もいいのではないかなどのご意見をいただければ、5年の計画になっていますが逐一解体できますので、追加していきたいと考えております。

葛巻委員 アンケートをとるなど、その場で話すほかにもあればいいと思います。

佐藤委員長 ほかに無いようですので、評価に入ります。総合評価は「適切である」ということでよろしいでしょうか。

<異議なし>

佐藤委員長 それでは「適切である」と評価いたします。

佐藤委員長 次に「新市建設計画（計画期間の延長）」について説明をお願いします。

事務局（伊藤） 資料(2)① 平成27年度計画・条例等一覧【参画対象】に基づき説明。  
秘書政策課（谷藤） 資料(2)② 平成27年度市民参画計画書に基づき説明。

佐藤委員長 まず対象の内容について何かご質問はありますか。

<意見・質問なし>

佐藤委員長 では、市民参画の方法についてご意見をお伺いします。まず、関係団体等からの意見聴取についてはよろしいでしょうか。

<意見・質問なし>

佐藤委員長 次に、市民説明会の開催についてはいかがでしょうか。地域説明会の参加者が少ないということがあるようですので、周知をしっかりとって参加していただければいいと思います。

平野委員 市民説明会は、先ほどの「(仮称)花巻市人口ビジョン・花巻市まち・ひと・しごと創生総合戦略」と同じような時期ですが、一緒にやるということですか。

秘書政策課（寺林） あまり関連性が無いのですが、ほかにも説明会がたくさんあるのでなるべく調整したいと思います。

平野委員 参加する人にとっては、内容が違おうとしても同じ月であれば同じ日に開催してもらったほうがいいと思います。

- 秘書政策課（寺林） 人口ビジョン・総合戦略のほうは10月末までに作りたいと思っておりますが、新市建設計画は10年分の事業を漏れが無いようにチェックする必要がありますので時間がかかると思います。進捗状況を見ながら調整したいと思います。
- 佐藤委員長 ほかに無いようですので、評価に入ります。職員チームでは「適切である」という評価でしたが、当委員会でも「適切である」という評価でよろしいでしょうか。
- <異議なし>
- 佐藤委員長 それでは「適切である」と評価いたします。
- 佐藤委員長 次に「花巻市地域防災計画」について説明をお願いします。
- 事務局（伊藤） 資料(2)① 平成27年度計画・条例等一覧【参画対象】に基づき説明。  
防災危機管理課 資料(2)② 平成27年度市民参画計画書に基づき説明。  
（赤沼）
- 佐藤委員長 まず対象の内容について何かご質問はありますか。
- 藤原委員 避難所とは拠点避難所のことですか。
- 防災危機管理課 今まで拠点避難所という表現だったのですが、東日本大震災があつて法律が変わつて、1～2日目までに行くのが「指定緊急避難場所」、2日目から1週間目くらいまでに行くのが「指定避難所」ということになります。今回、洪水のハザードが変わつたので、同じ振興センター管内でも洪水の時には避難する場所が変わるといふところもあります。
- 藤原委員 洪水の区域や土砂災害の区域など、今イエローゾーンやレッドゾーンが変わつていふのをどの程度周知されるのですか。
- 防災危機管理課 第2回の防災会議が終わりましたら、今までのハザードマップは2万5千分の1の縮尺の粗いものでしたが、今度は1万分の1くらいで各家が分かるような詳細なハザードマップを地区ごとに配布する予定です。それで、文言が変わつた部分とどこが危ないところかということを知する予定です。
- 佐藤委員長 自主防災組織未結成の地区の行政区が20あるようですが、これは将来的に組織するということでしょうか。
- 防災危機管理課 組織してもらうように促しているところです。震災等の影響もあり、現在の結成率は90%以上にはなっています。
- 佐藤委員長 では、市民参画の評価に入ります。まず、自主防災組織、未結成の地区は行政区長への意向調査ということですがよろしいでしょうか。
- <意見・質問なし>
- 佐藤委員長 次に、パブリックコメントの実施についてよろしいでしょうか。

<意見・質問なし>

佐藤委員長 意見が無いようですので評価に入りたいと思います。職員チームでは「適切である」という評価でしたが、当委員会でも「適切である」という評価でよろしいでしょうか。

<異議なし>

佐藤委員長 それでは「適切である」と評価いたします。

佐藤委員長 続きまして「花巻市公共交通網形成計画」について説明をお願いします。

事務局（伊藤） 資料(2)① 平成27年度計画・条例等一覧【参画対象】に基づき説明。

都市政策課（渡辺） 資料(2)② 平成27年度市民参画計画書に基づき説明。

（渡辺）

佐藤委員長 それでは、計画の内容について何かご質問がございましたらお願いいたします。

佐藤委員長 特に無いようですので、市民参画の方法ですが、花巻市地域自治推進委員会及び3地域協議会からの意見聴取について、何かございますか。

<意見・質問なし>

佐藤委員長 次に、パブリックコメントの実施についてはいかがでしょうか。

<意見・質問なし>

佐藤委員長 特に意見が無いようですので評価に入りたいと思います。職員チームでは「適切である」という評価でしたが、当委員会でも「適切である」という評価でよろしいでしょうか。

<異議なし>

佐藤委員長 それでは「適切である」と評価いたします。

佐藤委員長 次に「花巻市立地適正化計画」について説明をお願いします。

事務局（伊藤） 資料(2)① 平成27年度計画・条例等一覧【参画対象】に基づき説明。

都市政策課都市再生室（小松） 資料(2)② 平成27年度市民参画計画書に基づき説明。

再生室（小松）

佐藤委員長 それでは、計画の内容について何かご質問があればお願いします。

佐藤委員長 全体スケジュールで、都市計画審議会への諮問・答申とありますが、最終的には議会で承認されることになるのでしょうか。

都市政策課都市再生室（小松） 議会の承認は法定では定められておりませんが、何らかの報告等は必要になると考えております。

佐藤委員長 特にご質問が無いようですので、市民参画の方法について評価をお願いしたいと思います。先ほどの公共交通網形成計画と関連があるということで、全く同じ2つの方法で市民参画を実施するというごさいますが、よろしいですか。

<意見・質問なし>

佐藤委員長 職員チームでは「適切である」という評価でしたが、当委員会でも「適切である」という評価でよろしいでしょうか。

<異議なし>

佐藤委員長 それでは「適切である」と評価いたします。

佐藤委員長 次に「第2次健康はなまき21プラン（中間評価・見直し）」について説明をお願いします。

事務局（伊藤） 資料(2)① 平成27年度計画・条例等一覧【参画対象】に基づき説明。

健康づくり課 資料(2)② 平成27年度市民参画計画書に基づき説明。

（久保田）

佐藤委員長 それでは、まず内容について何かご質問があればお願いします。

<意見・質問なし>

佐藤委員長 無いようですので、市民参画の方法についてお諮りします。まず、市民アンケートの実施についてですが、10歳代から70歳代というのは、満10歳から79歳までということでしょうか。

健康づくり課 説明が足りなくて申し訳ありません。小学校6年生、中学校3年生、高校3年生（久保田） に対して別項目でアンケートを行いますので、ここの10代というのは19歳の方をお願いしたいと思っています。

佐藤委員長 小学生、中学生、高校生は2,300人の中に含まれないということですね。

健康づくり課 含まれません。それ以外に、乳幼児のお子さんをもつ保護者の方、妊産婦さん等（久保田） にもアンケートをとりまして、そちらの声を反映させてまいります。

佐藤委員長 パブリックコメントの実施については何かごさいますか。

<意見・質問なし>

佐藤委員長 それでは評価に移りたいと思います。職員チームでは「適切である」という評価でしたが、当委員会でも「適切である」という評価でよろしいでしょうか。

<異議なし>

佐藤委員長 それでは「適切である」と評価いたします。

佐藤委員長 次に「花巻市生涯学習振興計画」について説明をお願いします。

事務局（伊藤） 資料(2)① 平成27年度計画・条例等一覧【参画対象】に基づき説明。  
生涯学習交流課 資料(2)② 平成27年度市民参画計画書に基づき説明。  
（上野）

佐藤委員長 それでは、まず計画の内容について何かご質問があればお願いします。

<意見・質問なし>

佐藤委員長 特に無いようですので、市民参画の方法についてお諮りします。市民アンケートの実施について、よろしいでしょうか。

<意見・質問なし>

佐藤委員長 次に、パブリックコメントの実施についてはよろしいでしょうか。

<意見・質問なし>

佐藤委員長 それでは無いようでございますので、評価に移りたいと思います。職員チームでは「適切である」という評価でしたが、当委員会でも「適切である」という評価でよろしいでしょうか。

<異議なし>

佐藤委員長 それでは「適切である」と評価いたします。

佐藤委員長 次に「花巻市スポーツ振興計画」について説明をお願いします。

事務局（伊藤） 資料(2)① 平成27年度計画・条例等一覧【参画対象】に基づき説明。  
スポーツ振興課 資料(2)② 平成27年度市民参画計画書に基づき説明。  
（菅）

佐藤委員長 それでは、まず計画の内容について何かご質問があればお願いします。

<意見・質問なし>

佐藤委員長 それでは、市民参画の方法についてお諮りします。市民アンケートの実施について、対象者は満18歳から79歳ということよろしいですか。

スポーツ振興課 はい。  
（菅）

佐藤委員長 次に、パブリックコメントの実施についてはよろしいでしょうか。

<意見・質問なし>

佐藤委員長 それでは評価に移りたいと思います。職員チームでは「適切である」という評価でしたが、当委員会でも「適切である」という評価でよろしいでしょうか。

<異議なし>

佐藤委員長           それでは「適切である」と評価いたします。

佐藤委員長           これをもちまして、平成27年度市民参画に係る事前評価について終了いたします。

                          続きますので、市民参画の除外・対象外について皆さんにご説明いたします。21件ありますので、一括して説明をお願いします。

事務局（伊藤）       資料(2)③ 平成27年度計画・条例等一覧【除外・対象外】に基づき説明。

佐藤委員長           説明が終わりましたが、皆様から何かご質問があればお受けしたいと思います。よろしいですか。後でお聞きになりたいことがありましたら、事務局のほうへお問い合わせください。

                          長時間にわたり熱心にご協議いただきましてありがとうございました。これをもちまして本日の委員会の議事を終了させていただきます。

                          では、事務局より次回の開催予定など連絡をお願いします。

事務局(佐々木)       皆様、長い時間慎重なご審議ありがとうございました。事務局よりお願いですが、これから議会提出案件の内容によりましては年度内に複数回の委員会開催を考えておりますので、その際にはよろしくお願いたします。

4 閉会               それでは、これをもちまして第7回花巻市市民参画・協働推進委員会の一切を終了させていただきます。ありがとうございました。