

平成31年

“市民と議会との懇談会”

〔花巻市議会報告会〕

配付資料



花巻市議会

花巻市議会議員名簿

(任期：平成30年8月1日～平成34年7月31日)

議席 番号	氏 名	ふりがな	会 派	常 任 委員会	その他 委員会等	備考
1	菅 原 ゆかり	すがわら ゆかり	会派に属さない	総務	議会改革	
2	久保田 彰 孝	くぼた しょうこう	日本共産党 花巻市議会議員団	産建	広報広聴	
3	照 井 省 三	てるい しょうぞう	平和環境社民クラブ	文福	議会改革	
4	羽 山 るみ子	はやま るみこ	花巻クラブ	産建	広報広聴	
5	佐 藤 峰 樹	さとう みねき	明和会	文福	広報広聴	
6	横 田 忍	よこた しのぶ	市民クラブ	総務	議会改革	
7	佐 藤 現	さとう げん	市民クラブ	産建	広報広聴	
8	伊 藤 盛 幸	いとう せいこう	市民クラブ	文福	広報広聴	
9	藤 井 幸 介	ふじい こうすけ	会派に属さない	産建	広報広聴	
10	照 井 明 子	てるい めいこ	日本共産党 花巻市議会議員団	文福		
11	若 柳 良 明	わかやなぎ よしあき	平和環境社民クラブ	産建	議会運営 広報広聴	
12	佐 藤 明	さとう あきら	花巻クラブ	産建		
13	盛 岡 耕 市	もりおか こういち	明和会	総務	広報広聴	
14	高 橋 修	たかはし おさむ	市民クラブ	産建	議会運営	
15	瀬 川 義 光	せがわ よしみつ	市民クラブ	文福	議会運営 広報広聴	
16	内 舘 桂	うちだて かつら	市民クラブ	総務	議会改革	
17	大 原 健	おおはら たけし	会派に属さない	文福		
18	櫻 井 肇	さくらい はじめ	日本共産党 花巻市議会議員団	総務	議会運営 議会改革	
19	阿 部 一 男	あべ かずお	平和環境社民クラブ	総務		監査委員
20	本 舘 憲 一	もとだて けんいち	花巻クラブ	文福	議会運営	
21	近 村 晴 男	ちかむら はるお	花巻クラブ	総務	議会改革	
22	藤 原 伸	ふじわら しん	明和会	総務	議会運営 議会改革	
23	伊 藤 源 康	いとう もとやす	明和会	産建	議会運営 議会改革	
24	藤 原 晶 幸	ふじわら しょうこう	明和会	文福		副議長
25	鎌 田 幸 也	かまだ こうや	市民クラブ	総務	議会運営	
26	小 原 雅 道	おばら まさみち	会派に属さない			議 長

目次

2ページ 市議会の仕組み

6ページ 12月定例会の概要

8ページ 総務常任委員会からの報告

10ページ 文教福祉常任委員会からの報告

12ページ 産業建設常任委員会からの報告

14ページ 政務活動費について

市議会の仕組み

市議会は、市民から選挙で選ばれた議員で構成され、市の予算や条例などの重要な事柄を審議し、決定する機関です。

市と市長

私たちの花巻市を快適で住みよいまちにするためには、市民一人一人が「自分たちで考え、話し合い、実行していく」ことが大切です。

しかし、市民全員が一堂に集まって話し合ったり、実行したりすることは困難なので、市民の中から代表者を選びます。これが市議会議員と市長です。

市議会議員は、市民の意思を市政に反映させるため、市議会を構成して市の条例や予算など市政を運営するための大切な事柄についてきめ細かく審議して決めていきます。一方、市長は市議会で決まった方針に沿って市政を具体的に進めていきます。

このことから市議会を議決機関、市長を執行機関といいます。市議会と市長は、それぞれ独立した立場に立って、車の両輪のように市民生活の向上に努めています。

議員

市議会議員は、4年ごとに市民の皆さんの選挙によって選ばれます。市内に住んでいる満25歳以上の選挙権のある人は、議員に立候補できます。

議員の定数は条例で26人と定めています。



議長・副議長

議長と副議長は、議会で行う選挙で議員の中から選ばれます。議長は議場の秩序を維持し、議事を整理して会議を円滑に進めたり、議会事務局員を指揮監督して議会運営に伴う事務を処理したりします。また、対外的には、議会の代表者としていろいろな会議に出席したり、他の機関と協議したりします。副議長は、議長が欠けたときや病気、出張などで不在のときに議長の職務を代行します。

会派

同じような考え方や意見を持つ議員が集まり、自分たちの考えを効果的に市政に反映させるため、グループをつくって活動しています。これを会派といいます。本市議会の場合、会派の構成要件は、3人以上の所属議員を有する団体となっています。

なお、議員の申し合わせにより議長が会派を離脱しているほか、会派を構成しないで活動している議員もいます。

各会派の意見の調整、連絡、協議などを行うため、議長、副議長、各会派の代表者で構成する各派代表者会を設置しています。

市議会の運営

議会は、定期的に行われる定例会と必要に応じて開かれる臨時会があります。花巻市議会の定例会は、原則として、毎年3月、6月、9月、12月の4回開かれます。

定例会も臨時会も市長が招集します。また、議長や議員定数の4分の1以上の議員から招集の請求があれば、市長は臨時会を招集しなければなりません。

招集された議会が活動できる期間(開会から閉会まで)を会期といいます。招集するのは市長ですが、会期は議会が決めます。

本会議

本会議は、議員全員が議場に集まって議案などを審議し、議会の最終意思を決定する大切な会議です。

ここでは、市長から議案の提案理由が説明され、これに対して議員が質疑や討論などを行い、審議したものについて、その可否を決定します。議員が市政一般について質問する一般質問も定例会の本会議で行われます。

委員会

議案などは、最終的には本会議で議決されますが、市議会で審議する議案などは数が多く、幅広い分野にわたっています。そこでこれらをいくつかの部門に分けて、専門的・能率的に審査するために委員会を設けています。委員会には、常に設置されている常任委員会、議会運営委員会と必要に応じて設置される特別委員会があります。

常任委員会

議員は、少なくとも1つの常任委員会に所属することになっています。花巻市議会には、次の3つの常任委員会が設置されています。

- **総務常任委員会**(総合政策部、地域振興部、財務部、市民生活部、総合支所、会計課、消防本部、消防署、監査委員及び選挙管理委員会の所管に関する事項並びに他の常任委員会の所管に属さない事項)
- **文教福祉常任委員会**(健康福祉部、生涯学習部及び教育委員会の所管に関する事項)
- **産業建設常任委員会**(農林部、商工観光部、建設部、及び農業委員会の所管に関する事項)

議会運営委員会

議会の運営を円滑に行うため、会期や議事運営などについて協議したり、議会内の連絡調整などを行ったりします。委員は、各会派の所属人員に比例して選ばれます。



特別委員会

特定の事件や重要な問題について、必要に応じて議会の議決で設けられ、審査が終われば消滅します。

例として、予算特別委員会、決算特別委員会、広報広聴特別委員会などが挙げられます。

市議会の仕事

市議会には、花巻市の意思を決定する機関としてさまざまな権限があり、それによって仕事を進めています。

議決権・発議権

条例の制定や改廃、予算の決定、決算の認定など市長から提出された議案を審議して議決します。また、予算案や特殊な条例を除き、議員や委員会も議案を提出することができます。

請願・陳情の審査

請願・陳情を受理して審査し、その結果、必要と認められて採択されたものは、市長などに送付します。

選挙権

議長や副議長、選挙管理委員会委員、一部事務組合議会議員などを選挙します。

同意権

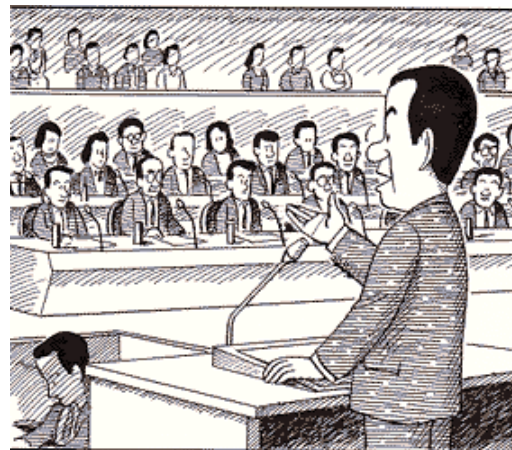
市長が、副市長、教育委員、監査委員などを選任するときは、市議会の同意を得なければなりません。

市政のチェック

市政が正しく行われているかどうか、監査を請求したり、報告を要求したり意見を述べたりすることができます。

意見書提出権

市民生活に大きな影響を及ぼす問題について国や県に対して意見書を提出して、その解決を求めています。



市議会の傍聴

市議会の本会議は公開されており、どなたでも傍聴することができます（ただし、小学生以下のお子様は、議長の許可が必要になりますので、事前にお申し出ください）。手続きは、議会事務局前の傍聴受付簿に氏名等を記載していただくだけです。

傍聴席は40席で、先着順とさせていただきますので、お早めにお越しください。また、団体での傍聴を希望される場合は、あらかじめ議会事務局にご連絡ください。

○花巻市営住宅指定管理者の指定

可決

要旨… 花巻市営住宅(シティコート花巻中央)の指定管理者として株式会社寿広を指定しようとするもの。

質 疑

- 質問… シティコート花巻中央(災害公営住宅)の入居申込者は単身世帯16戸だが、そのうち高齢者は？
- 答弁… 61歳以上で8人。
- 質問… 孤独死が問題になっているが、指定管理者に見守りを任せるのではなく、市でしっかりとやるべきと思うが？
- 答弁… 指定管理業務には定期的な訪問による安否確認を義務付けており、その回数を増やす。また、社会福祉相談員の見守り活動もあるので、関係機関と連携して進めていく。

○東和コミュニティセンター新築(建築)工事の請負契約の締結

可決

要旨… 東和コミュニティセンター新築(建築)工事の請負契約をしようとするもの。

- ①契約金額 314,280,000円(指名競争入札)
- ②契約相手方 花巻市桜木町/藤正建設株式会社
- ③完成期限 平成31年9月30日

質 疑

- 質問… ふるさと歴史資料館の展示スペースは充分か？
- 答弁… すべての資料を保管・展示するものではない。
- 質問… 新築後の管理体制と放送機材の設置計画は？
- 答弁… 地元コミュニティ会議に指定管理でお願いする予定である。放送機材は当初から設置するものとして設計している。

○財産(土地)の取得

可決

要旨… 花巻市二枚橋産業用地を整備するため用地を取得しようとするもの。

- ①取得面積 40,101.34平方メートル(田86筆、宅地1筆)
- ②取得方法 買入れ
- ③取得価格 74,989,465円
- ④取得相手方 地権者10人

質 疑

- 質問… 近くに油沢川があり大雨が降ると浸水するが対応は？
- 答弁… 調整池で配慮できる。
- 質問… 取得価格単価(10アールあたり180万円)が高いのはなぜか？
- 答弁… 都市計画用途、工業振興地域であり、不動産鑑定評価を参考。宅地として評価している土地である。

児童・生徒待望の エアコン設置実現へ!

12月定例会は11月30日から12月13日までの日程で開かれ、初日の本会議では、提出議案については、説明がなされたほか、市長による行政報告が行われました。

12月3日から5日までは、一般質問に14人が登壇し、市政について質問したほか、12月6日には議案審議が行われました。

提出された議案の中で、国の補正予算可決に伴う、交付金を活用した小中学校および公立幼稚園へのエアコン整備(設置)などを盛り込んだ平成30年度一般会計補正予算(第5号)や、東和コミュニティセンター新築(建築)工事の請負契約締結など17件を原案どおり可決しました。

一般会計補正予算の可決により、市内小中学校と幼稚園の計



エアコン設置により学習環境が改善される
(写真は大迫中学校)

32施設の普通教室へのエアコン設置が本年6月末を目標に整備が始まります。

暑さ対策に有効なエアコン設置は、子どもたちの学習環境に大きな変化をもたらすことでしょう。

主な可決議案や質疑は下記のとおりです。

○平成30年度一般会計補正予算(第5号)

可決

要旨… 歳入歳出それぞれ11億3,417万2千円を追加し、総額500億2,291万6千円とするもの。主な歳出は、小中学校と幼稚園のエアコン整備に9億5,929万円、花西・花巻中央西振興センター耐震診断業務に1,015万円、石鳥谷大瀬川地区の市道補修工事に1,120万円など。

質 疑

- 質問… 小中学校等のエアコン設置は6月末までに終わられるか?
- 答弁… ハードルは高いができるだけ早く設置したい。

○花巻市スポーツ施設条例の一部改正

可決

要旨… 東和テニスコートの敷地に東和コミュニティセンターを新たに建築することに伴い、東和テニスコートを廃止するもの。

質 疑

- 質問… 廃止にあたって、テニス愛好者から意見はなかったか?
- 答弁… 東和中学校にテニスコートが4面あり、利用実態はそちらに移行している。

総務常任委員会からの報告

1. 総務常任委員会の構成



(後列左から) 菅原ゆかり 委員、横田忍 委員、阿部一男 委員、近村晴男 委員、内舘桂 委員
(前列左から) 盛岡耕市 委員、藤原伸 副委員長、鎌田幸也 委員長、櫻井肇 委員

2. 総務常任委員会の所管事項

- 総合政策部、地域振興部、財務部、市民生活部、総合支所、会計課、消防本部、消防署、監査委員及び選挙管理委員会の所管に関する事項並びに他の常任委員会の所管に属さない事項

3. 主な活動内容

(1) 請願審査

審査日	件名		審査結果
H30. 12. 7	国に対し2019年10月の消費税10%増税の中止を求めることについて	⇒	《継続審査》

(2) 所管事務調査

時期	調査項目
H30. 9. 10	消防団組織等見直し委員会の進捗状況について
H30. 10. 22	1 公共施設マネジメントについて 2 まちづくり推進について

(3) 行政視察

時期	視察先	視察項目
H30. 11. 14	鳥取県鳥取市	公共施設マネジメントについて
H30. 11. 15	鳥取県境港市	まちづくり総合プランについて

(4) 協議

時期	調査項目
H30. 9. 10	1 今後の活動方針について



(行政視察 11/15 鳥取県境港市)

文教福祉常任委員会からの報告

1. 文教福祉常任委員会の構成



(後列左から) 伊藤盛幸 委員、大原健 委員、照井明子 委員、佐藤峰樹 委員
(前列左から) 藤原晶幸 委員、瀬川義光 副委員長、本舘憲一 委員長、照井省三 委員

2. 文教福祉常任委員会の所管事項

○健康福祉部、生涯学習部及び教育委員会の所管に関する事項

3. 主な活動内容

(1) 所管事務調査

時期	調査項目
H30. 11. 2	1 認知症施策について 2 子どもの貧困について

(2) 行政視察

時期	視察先	視察項目
H30. 11. 5	滋賀県彦根市	子ども・若者プラン、子どもの貧困対策計画
H30. 11. 6	滋賀県長浜市	認知症施策について
H30. 11. 7	大阪府和泉市	T R C和泉図書館について

(3) 協議

時期	調査項目
H30. 9. 10	1 今後の活動方針について
H30. 12. 7	1 行政視察等の振り返りについて



(行政視察 11/7 大阪府和泉市)

産業建設常任委員会からの報告

1. 産業建設常任委員会の構成



(後列左から) 羽山るみ子 委員、久保田彰孝 委員、佐藤明 委員、佐藤現 委員
(前列左から) 若柳良明 委員、高橋修 副委員長、伊藤源康 委員長、藤井幸介 委員

2. 産業建設常任委員会の所管事項

○農林部、商工観光部、建設部及び農業委員会の所管に関する事項

3. 主な活動内容

(1) 所管事務調査

時期	調査項目
H30.12.10	道の駅整備事業について

(2) 行政視察

時期	視察先	視察項目
H30.11.12	愛知県小牧市	地域ブランド戦略について
H30.11.13	岐阜県郡上市	近隣の集落営農法人への円滑な農地集積について
H30.11.14	岐阜県高山市	中山間地域農業の振興について

(3) 協議

時期	調査項目
H30.9.11	1 今後の活動方針について
H30.12.10	1 行政視察の振り返りについて



(行政視察 11/13 岐阜県郡上市)

政務活動費について

花巻市議会では、「花巻市議会政務活動費の交付に関する条例」に基づき、議員の調査研究その他の活動に資するため必要な経費の一部を政務活動費として交付しています。

政務活動費の額は、花巻市議会の場合、議員一人当たり月額2万円で、毎年4月1日に在職する議員に対して、1年度分(24万円)が一括して交付されています。

また、政務活動費の収支報告書の提出にあたっては、議会内の取り決めで、原則領収書をつけて報告することとしており、その内容についてはどなたでもご覧いただけます。

花巻市議会が条例で定めている政務活動費を充てることのできる項目については、**別表**のとおりです。

また、花巻市議会では、政務活動費の使途の透明性を確保するために政務活動費の執行状況を議会だより及び市ホームページへ掲載しています。

別表

○花巻市議会政務活動費の交付に関する条例

項 目	内 容
研究研修費	議員が研究会、研修会を開催するために必要な経費又は他の団体の開催する研究会、研修会に参加するために要する経費（会場費、講師謝金、出席者負担金、会費、交通費、旅費、宿泊費等）
調査旅費	議員が行う調査研究活動のために必要な先進地調査又は現地調査に要する経費（交通費、旅費、宿泊費等）
資料作成費	議員が行う調査研究活動のために必要な資料の作成に要する経費（印刷製本代、翻訳料、事務機器購入、リース代等）
資料購入費	議員が行う調査研究活動のために必要な図書、資料等の購入に要する経費
広報費	議員が調査研究活動、議会活動及び市の政策について住民に報告し、PRするために要する経費（広報紙、報告書印刷費、送料、会場費等）
広聴費	議員が住民からの市政及び自己の政策等に対する要望、意見を聴取するための会議等に要する経費（会場費、印刷費、茶菓子代等）
人件費	議員が行う調査研究活動を補助する職員を雇用する経費
事務所費	議員が行う調査研究活動のために必要な事務所の設置、管理に要する経費（事務所の賃借料、維持管理費、備品・事務機器購入、リース代等）
その他の経費	上記以外の経費で議員が行う調査研究活動に必要な経費