

令和元年

“市民と議会との懇談会”
〔花巻市議会報告会〕

配付資料



花巻市議会

花巻市議会議員名簿

(任期：平成30年8月1日～令和4年7月31日)

議席 番号	氏 名	ふりがな	会 派	常 任 委員会	その他 委員会等	備考
1	菅 原 ゆかり	すがわら ゆかり	会派に属さない	総務	議会改革	
2	久保田 彰 孝	くぼた しょうこう	日本共産党 花巻市議会議員団	産建	広報広聴	
3	照 井 省 三	てるい しょうぞう	平和環境社民クラブ	文福	議会改革	
4	羽 山 るみ子	はやま るみこ	花巻クラブ	産建	広報広聴	
5	佐 藤 峰 樹	さとう みねき	明和会	文福	広報広聴	
6	横 田 忍	よこた しのぶ	市民クラブ	総務	議会改革	
7	佐 藤 現	さとう げん	市民クラブ	産建	広報広聴	
8	伊 藤 盛 幸	いとう せいこう	市民クラブ	文福	広報広聴	
9	藤 井 幸 介	ふじい こうすけ	会派に属さない	産建	広報広聴	
10	照 井 明 子	てるい めいこ	日本共産党 花巻市議会議員団	文福		
11	若 柳 良 明	わかやなぎ よしあき	平和環境社民クラブ	産建	議会運営 広報広聴	
12	佐 藤 明	さとう あきら	花巻クラブ	産建		
13	盛 岡 耕 市	もりおか こういち	明和会	総務	広報広聴	
14	高 橋 修	たかはし おさむ	市民クラブ	産建	議会運営	
15	瀬 川 義 光	せがわ よしみつ	市民クラブ	文福	議会運営 広報広聴	
16	内 舘 桂	うちだて かつら	市民クラブ	総務	議会改革	
17	大 原 健	おおはら たけし	会派に属さない	文福		
18	櫻 井 肇	さくらい はじめ	日本共産党 花巻市議会議員団	総務	議会運営 議会改革	
19	阿 部 一 男	あべ かずお	平和環境社民クラブ	総務		監査委員
20	本 舘 憲 一	もとだて けんいち	花巻クラブ	文福	議会運営	
21	近 村 晴 男	ちかむら はるお	花巻クラブ	総務	議会改革	
22	藤 原 伸	ふじわら しん	明和会	総務	議会運営 議会改革	
23	伊 藤 源 康	いとう もとやす	明和会	産建	議会運営 議会改革	
24	藤 原 晶 幸	ふじわら しょうこう	明和会	文福		副議長
25	鎌 田 幸 也	かまだ こうや	市民クラブ	総務	議会運営	
26	小 原 雅 道	おばら まさみち	会派に属さない			議 長

目次

2ページ 市議会の仕組み

6ページ 9月定例会の概要

8ページ 総務常任委員会からの報告

10ページ 文教福祉常任委員会からの報告

12ページ 産業建設常任委員会からの報告

14ページ 政務活動費について

市議会の仕組み

市議会とは、市民から選挙で選ばれた議員で構成され、市の予算や条例などの重要な事柄を審議し、決定する機関です。

市と市長

私たちの花巻市を快適で住みよいまちにするためには、市民一人一人が「自分たちで考え、話し合い、実行していく」ことが大切です。

しかし、市民全員が一堂に集まって話し合ったり、実行したりすることは困難なので、市民の中から代表者を選びます。これが市議会議員と市長です。

市議会議員は、市民の意思を市政に反映させるため、市議会を構成して市の条例や予算など市政を運営するための大切な事柄についてきめ細かく審議して決めていきます。一方、市長は市議会で決まった方針に沿って市政を具体的に進めていきます。

このことから市議会を議決機関、市長を執行機関といいます。市議会と市長は、それぞれ独立した立場に立って、車の両輪のように市民生活の向上に努めています。

議員

市議会議員は、4年ごとに市民の皆さんの選挙によって選ばれます。市内に住んでいる満25歳以上の選挙権のある人は、議員に立候補できます。

議員の定数は条例で26人と定めています。



議長・副議長

議長と副議長は、議会で行う選挙で議員の中から選ばれます。議長は議場の秩序を維持し、議事を整理して会議を円滑に進めたり、議会事務局員を指揮監督して議会運営に伴う事務を処理したりします。また、対外的には、議会の代表者としていろいろな会議に出席したり、他の機関と協議したりします。副議長は、議長が欠けたときや病気、出張などで不在のときに議長の職務を代行します。

会派

同じような考え方や意見を持つ議員が集まり、自分たちの考えを効果的に市政に反映させるため、グループをつくって活動しています。これを会派といいます。本市議会の場合、会派の構成要件は、3人以上の所属議員を有する団体となっています。

なお、議員の申し合わせにより議長が会派を離脱しているほか、会派を構成しないで活動している議員もいます。

各会派の意見の調整、連絡、協議などを行うため、議長、副議長、各会派の代表者で構成する各派代表者会を設置しています。

市議会の運営

議会は、定期的にかかれる定例会と必要に応じて開かれる臨時会があります。花巻市議会の定例会は、原則として、毎年3月、6月、9月、12月の4回開かれます。

定例会も臨時会も市長が招集します。また、議長や議員定数の4分の1以上の議員から招集の請求があれば、市長は臨時会を招集しなければなりません。

招集された議会が活動できる期間(開会から閉会まで)を会期といいます。招集するのは市長ですが、会期は議会が決めます。

本会議

本会議は、議員全員が議場に集まって議案などを審議し、議会の最終意思を決定する大切な会議です。

ここでは、市長から議案の提案理由が説明され、これに対して議員が質疑や討論などを行い、審議したものについて、その可否を決定します。議員が市政一般について質問する一般質問も定例会の本会議で行われます。

委員会

議案などは、最終的には本会議で議決されますが、市議会で審議する議案などは数が多く、幅広い分野にわたっています。そこでこれらをいくつかの部門に分けて、専門的・能率的に審査するために委員会を設けています。委員会には、常に設置されている常任委員会、議会運営委員会と必要に応じて設置される特別委員会があります。

常任委員会

議員は、少なくとも1つの常任委員会に所属することになっています。花巻市議会には、次の3つの常任委員会が設置されています。

- **総務常任委員会**(総合政策部、地域振興部、財務部、市民生活部、総合支所、会計課、消防本部、消防署、監査委員及び選挙管理委員会の所管に関する事項並びに他の常任委員会の所管に属さない事項)
- **文教福祉常任委員会**(健康福祉部、生涯学習部及び教育委員会の所管に関する事項)
- **産業建設常任委員会**(農林部、商工観光部、建設部、及び農業委員会の所管に関する事項)

議会運営委員会

議会の運営を円滑に行うため、会期や議事運営などについて協議したり、議会内の連絡調整などを行ったりします。委員は、各会派の所属人員に比例して選ばれます。



特別委員会

特定の事件や重要な問題について、必要に応じて議会の議決で設けられ、審査が終われば消滅します。

例として、予算特別委員会、決算特別委員会、広報広聴特別委員会などが挙げられます。

市議会の仕事

市議会には、花巻市の意思を決定する機関としてさまざまな権限があり、それによって仕事を進めています。

議決権・発議権

条例の制定や改廃、予算の決定、決算の認定など市長から提出された議案を審議して議決します。また、予算案や特殊な条例を除き、議員や委員会も議案を提出することができます。

請願・陳情の審査

請願・陳情を受理して審査し、その結果、必要と認められて採択されたものは、市長などに送付します。

選挙権

議長や副議長、選挙管理委員会委員、一部事務組合議会議員などを選挙します。

同意権

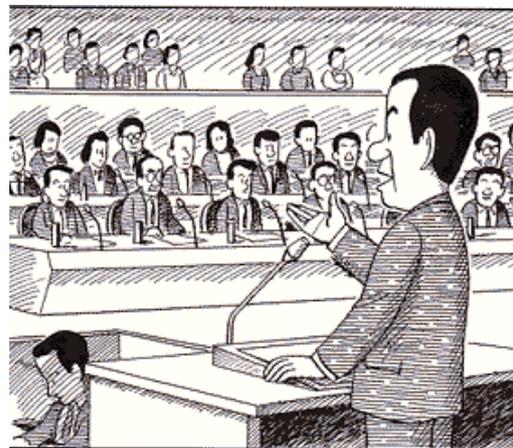
市長が、副市長、教育委員、監査委員などを選任するときは、市議会の同意を得なければなりません。

市政のチェック

市政が正しく行われているかどうか、監査を請求したり、報告を要求したり意見を述べたりすることができます。

意見書提出権

市民生活に大きな影響を及ぼす問題について国や県に対して意見書を提出して、その解決を求めています。



市議会の傍聴

市議会の本会議は公開されており、どなたでも傍聴することができます（ただし、小学生以下のお子様は、議長の許可が必要になりますので、事前にお申し出ください）。手続きは、議会事務局前の傍聴受付簿に氏名等を記載していただくだけです。

傍聴席は40席で、先着順とさせていただきますので、お早めにお越しください。また、団体での傍聴を希望される場合は、あらかじめ議会事務局にご連絡ください。

幼児教育・保育の無償化に伴い 条例を改正

令和元年第2回花巻市議会定例会(9月定例会)は9月6日から9月30日までの日程で開かれました。初日の本会議では、提出議案についての説明がなされたほか、市長による行政報告が行われました。

また、決算特別委員会が設置され、平成30年度花巻市一般会計歳入歳出決算の認定についてなど7件の議案が付託されました。

9月9日、11日、12日は一般質問に13人が登壇し、市政について質問したほか、17日には議案審議が行われました。

提出された議案の中で、子ども・子育て支援法の一部改正に伴う市立保育所の副食に要する費用の徴収を定めた条例については、議員から費用の徴収を規定する条

項を削除する修正案が提出されました。審議の結果、修正案は否決、原案が可決されました。

また、(仮称)道の駅「西南」新築(建築)工事の請負契約締結、助産師等確保対策事業などを盛り込んだ令和元年度花巻市一般会計補正予算(第2号)など、13件が原案どおり可決されました。

主な可決議案や質疑は以下のとおりです。

○花巻市子どものための教育・保育に関する利用者負担額を定める条例の一部改正

可決

要旨… 幼児教育・保育の無償化に伴い、市立保育所の副食に要する費用の徴収について定めるほか、条例の題名を改めるもの。

質 疑

- 質問… 給食は食育であり、保育計画の中に位置づけられている。つまり保育であり保育料に入っているのではないか。それが今度保育から切り離されて実費徴収される。これは矛盾ではないか。
- 答弁… 食育という観点で給食は保育に入るが、副食費は保育料の中に含まれてこれまでも保護者に負担をいただいていた。この観点から保護者に負担をしていただくというもの。
- 質問… 保育の無償化というなら、保育の一環である食育の部分も無償化すべき。保育料の軽減財源が2億3,000万ある。この財源を活用して副食費の援助は十分可能ではないか。
- 答弁… 公立保育園、法人立保育園に係る軽減財源だが、市として全く拠出しなくてもよくなるというものではない。地方交付税算入の関係、基準財政算定需要額の係数等の考え方も不透である。

動 議

- 修正案の動議**… 議案第64号「花巻市子どものための教育・保育に関する利用者負担額を定める条例の一部を改正する条例」に対し、修正を求める動議が修正案を付して提出されました。
- 修正案の要旨**… 議案第64号のうち、副食費に関する費用の徴収を規定する第5条を削除するもの。
- 採決**… 議案第64号に対する修正案であるため、同議案の採決の前に修正案の採決が行われました。その結果、賛成少数で**修正案は否決**されました。

○(仮称)道の駅「西南」新築(建築)工事請負契約の締結

可決

要旨…(仮称)道の駅「西南」の新築工事について、1億8,326万円で株式会社照甲組と契約を締結しようとするもの。完成期限は令和2年6月30日。

質 疑

- 質問…今回は建築工事に関して議決を求められているが、開業するまでの工程表はできているか。
- 答弁…この後、機械設備や電気設備の工事、さらに来年になると思うが関連する県の工事等が入ってくる。それらの契約がしっかり決まらなると具体的な工程は見えてこない。

○令和元年度花巻市一般会計補正予算(第2号)

可決

要旨…歳入歳出予算の総額に8億8,703万7千円を追加するもの。主な内容は助産師等確保対策、道の駅石鳥谷の施設再編整備、イーハトーブ花巻応援寄付金の推進、振興センター等整備事業など。

質 疑

- 質問…助産師等確保対策事業費1,035万2千円の具体的内容は何か。
- 答弁…市内の産科医療機関に助産師あるいは看護師として就職される方へ支援するもの。就職にあたっての必要経費への補助金交付、就職される方の0歳～2歳の子どもの保育料助成、家賃支援、奨学金の返済支援、貸付金などである。

○国土利用計画花巻市計画(第2次)の策定

可決

要旨…現行計画策定から10年が経過しており、近隣市における企業立地の動向や本市を取り巻く状況変化に応じて、土地利用転換構想を計画に反映させる必要があるため、現行計画を改定し令和7年度を目標年度とする第2次計画を策定するもの。

質 疑

- 質問…本計画は大まかに農地や森林を減らして、住宅地や工業団地を増やすものとなっているが、工業団地66ヘクタールの場所と面積は、都市的土地利用の上諏訪の沖田地区の面積はどれほどか。
- 答弁…南寺林12ヘクタール、二枚橋5ヘクタール、流通業務団地付近5ヘクタール、実相寺山の神地区28ヘクタール、スマートインター予定地付近13ヘクタール、既存立地企業の工場分3ヘクタール。なお、沖田地区の面積は15ヘクタールである。
- 質問…産業団地誘導の場合、ある程度この場所にはこういう業種というように絞っているのか、どの業種が来てもよいのか。
- 答弁…現時点で、この場所にこの業種と絞っているものではない。今後いろいろな状況の調査、ニーズを踏まえながら検討していく。
- 質問…目標年度の令和7年度には産業団地や住宅造成で用地が大体埋まるのか、達成できるといふ事前での見込みか、計画のまま終わるといふこともあるか。
- 答弁…令和7年度の土地利用の構想を見込んでの計画である。目標数値になっているが必ずしもその数値になるというものではない。開発計画が出てきた場合、およそそういう数値になるであろうという数値である。

総務常任委員会からの報告

1. 総務常任委員会の構成



(後列左から) 菅原ゆかり 委員、横田忍 委員、鎌田幸也 委員、近村晴男 委員、盛岡耕市 委員
(前列左から) 櫻井肇 委員、藤原伸 委員長、内館桂 副委員長、阿部一男 委員

2. 総務常任委員会の所管事項

- 総合政策部、地域振興部、財務部、市民生活部、総合支所、会計課、消防本部、消防署、監査委員及び選挙管理委員会の所管に関する事項並びに他の常任委員会の所管に属さない事項

3. 主な活動内容

(1) 請願・陳情審査

審査日	件名		審査結果
H30. 12. 7 ⇒継続審査 H31. 3. 8	第4号請願 国に対し2019年10月の消費税の10%増税の中止を求めることについて	⇒	《採択》 意見書発議 ＝2019年10月からの消費税率10%への引き上げの延期を求める意見書
H31. 3. 8	第1号請願、第2号請願 消費税の10%への引き上げ中止を求めることについて		
H31. 3. 8	第4号陳情 日米地位協定の抜本的な見直しを求めることについて	⇒	《採択》 意見書発議 ＝日米地位協定の抜本的な見直しを求める意見書
R1. 6. 7	第10号陳情 米軍普天間飛行場（沖縄県宜野湾市）の名護市辺野古への移設（新基地建設）を直ちに中止し、「世界一危険」だと言われる同飛行場（普天間基地）の今後の運用の在り方について、沖縄県を除く県内外への移転が可能かどうか一国民的な議論を盛り上げることに、民主主義と憲法に基づいて公正に解決することを求めることについて	⇒	《不採択》

(2) 所管事務調査

時期	調査項目
R1. 9. 24	人口増加、定住・移住促進及び空き家活用促進の取り組みについて

文教福祉常任委員会からの報告

1. 文教福祉常任委員会の構成



(後列左から) 伊藤盛幸 委員、大原健 委員、照井明子 委員、佐藤峰樹 委員
(前列左から) 藤原晶幸 委員、瀬川義光 副委員長、本舘憲一 委員長、照井省三 委員

2. 文教福祉常任委員会の所管事項

○健康福祉部、生涯学習部及び教育委員会の所管に関する事項

3. 主な活動内容

(1) 請願審査

審査日	件名		審査結果
H31. 3. 8	第6号請願 介護従事者の全国を適用地域とした特定最賃の新設を求めることについて	⇒	《不採択》
H31. 3. 8	第7号請願 看護師の全国を適用地域とした特定最賃の新設を求めることについて	⇒	《不採択》
H31. 3. 8	第9号請願 放課後児童クラブの職員配置基準等の堅持を求めることについて	⇒	《採 択》 意見書発議 ＝放課後児童クラブの職員配置基準等の堅持を求める意見書
H31. 3. 8 ⇒継続審査 R1. 6. 7	第5号請願 医師養成定員を減らす政府方針の見直しを求めることについて	⇒	《不採択》
R1. 6. 7	第12号請願 教職員定数改善と義務教育費国庫負担制度2分の1復元を求めることについて	⇒	《採 択》 意見書発議 ＝教職員定数改善と義務教育費国庫負担制度2分の1復元を求める意見書

(2) 所管事務調査

時期	調査項目
R1. 5. 9	介護予防・日常生活支援総合事業
R1. 9. 24	健康寿命の延伸について コミュニティ・スクールについて

産業建設常任委員会からの報告

1. 産業建設常任委員会の構成



(後列左から) 羽山るみ子 委員、久保田彰孝 委員、佐藤明 委員、佐藤現 委員
(前列左から) 若柳良明 委員、高橋修 副委員長、伊藤源康 委員長、藤井幸介 委員

2. 産業建設常任委員会の所管事項

○農林部、商工観光部、建設部及び農業委員会の所管に関する事項

3. 主な活動内容

(1) 請願審査

審査日	件名		審査結果
H31. 3. 11	第8号請願 最低賃金の改善と中小企業支援の拡充を求めることについて	⇒	《一部採択》 意見書発議 ＝中小企業支援の拡充を求める意見書

(2) 所管事務調査

時期	調査項目
R1. 6. 10	産業支援施策について
R1. 6. 25	起業化支援センターの取り組み状況について
R1. 9. 25	人・農地プランの実質化について

政務活動費について

花巻市議会では、「花巻市議会政務活動費の交付に関する条例」に基づき、議員の調査研究その他の活動に資するため必要な経費の一部を政務活動費として交付しています。

政務活動費の額は、花巻市議会の場合、議員一人当たり月額2万円で、毎年4月1日に在職する議員に対して、1年度分(24万円)が一括して交付されています。

また、政務活動費の収支報告書の提出にあたっては、議会内の取り決めで、原則領収書をつけて報告することとしており、その内容についてはどなたでもご覧いただけます。

花巻市議会が条例で定めている政務活動費を充てることのできる項目については、**別表**のとおりです。

また、花巻市議会では、政務活動費の使途の透明性を確保するために政務活動費の執行状況を議会だより及び市ホームページへ掲載しています。

別表

○花巻市議会政務活動費の交付に関する条例

項 目	内 容
研究研修費	議員が研究会、研修会を開催するために必要な経費又は他の団体の開催する研究会、研修会に参加するために要する経費（会場費、講師謝金、出席者負担金、会費、交通費、旅費、宿泊費等）
調査旅費	議員が行う調査研究活動のために必要な先進地調査又は現地調査に要する経費（交通費、旅費、宿泊費等）
資料作成費	議員が行う調査研究活動のために必要な資料の作成に要する経費（印刷製本代、翻訳料、事務機器購入、リース代等）
資料購入費	議員が行う調査研究活動のために必要な図書、資料等の購入に要する経費
広報費	議員が調査研究活動、議会活動及び市の政策について住民に報告し、PRするために要する経費（広報紙、報告書印刷費、送料、会場費等）
広聴費	議員が住民からの市政及び自己の政策等に対する要望、意見を聴取するための会議等に要する経費（会場費、印刷費、茶菓子代等）
人件費	議員が行う調査研究活動を補助する職員を雇用する経費
事務所費	議員が行う調査研究活動のために必要な事務所の設置、管理に要する経費（事務所の賃借料、維持管理費、備品・事務機器購入、リース代等）
その他の経費	上記以外の経費で議員が行う調査研究活動に必要な経費

平成30年度 花巻市議会政務活動費 執行状況

(単位：円)

【議員1人当たり240,000円を交付上限とする】

氏名	会派	執行額	研究研修費 (セミナー参加等)	調査旅費 (先進地調査等)	資料作成費 (調査研究活動に 必要な資料作成)	資料購入費 (参考図書ほか)	広報費 (議会活動広報等)	広聴費 (住民の要望・意見 聴取等に要する経 費)	人件費 (調査研究活動補助職 員雇用経費等)	事務所費 (調査研究活動のため の事務所の経費)	その他の経費 (事務用品等)	調査旅費を用いた視察先等	
横田 忍	市民クラブ	124,814		92,300		32,514						【会派視察】 1/28 鹿児島県霧島市「霧島市観光戦略による観光施策について」 1/29 鹿児島県伊佐市「子育て支援連携システムについて」 ※高橋議員 10/30 東京都港区有明「ケトマーケティング」㈱「ご当地WAONの導入について」 2/18 衆議院会館「米をめぐる状況について」、2/19「学校教育について」「政治分 野における男女共同参画の推進について」	
佐藤 現		156,443	3,000	96,840		51,579					5,024		
伊藤 盛幸		173,073	52,568	96,840		23,665							
高橋 修		271,164	32,140	159,472		79,552							
瀬川 義光		225,471		96,840		56,265	70,596	1,770					
内館 桂		249,104		96,840		80,965	60,770				10,529		
鎌田 幸也		185,488		96,840	360	78,901					9,387		
佐藤 峰樹	明和会	195,000		90,492		28,200	76,308					【会派視察】 2/14 長野県長野市「消防団組織再編計画について」 2/15 茨城県石岡市「駅の橋上化について」 2/18 衆議院会館「米をめぐる状況について」 2/19 衆議院会館「学校教育について」、「政治分野における男女共同参画の推進につ いて」	
盛岡 耕市		142,057		90,492		51,565							
藤原 伸		161,292		90,492		70,800							
伊藤 源康		168,408		90,492		77,916							
藤原 晶幸		232,430		79,530		152,900							
羽山 るみ子	花巻クラブ	163,881		127,002		32,056					4,823	【会派視察】 1/28 福岡県久山町「『ひさやま元気予報』による健康予防対策について」 1/29 大分県別府市「鉄輪温泉地区まるごと再生事業について」 1/30 熊本県山鹿市「さくら湯再生による市街地賑わい創出について」	
佐藤 明		168,386		127,002		41,384							
本館 憲一		262,448	57,530	127,002		77,916							
近村 晴男		256,122		127,002		70,800	58,320						
照井 省三	平和環境社民 クラブ	183,704		52,267		46,137	85,300					【会派視察】 10/29 山梨県甲府市「一般介護予防事業など福祉施策について」 10/30 山梨県北杜市「駅前開発について」 10/31 山梨県山梨市「駅の橋上化によるまちづくりについて」	
若柳 良明		245,813	10,000	52,266		183,547							
阿部 一男		182,123	12,100	52,267		89,219		28,537					
久保田 彰孝	日本共産党 花巻市議会 議員団	93,370				32,674	60,696					—	
照井 明子		241,527	57,770	18,970		93,701	71,086					10/25 衆議院会館「市の課題に関する各省庁への要望について」	
櫻井 肇		261,354	36,830			7,128	106,420	109,684				1,292	
菅原 ゆかり	会派に所属し ていない議員	201,115		110,140		72,096						18,879	※菅原議員 1/28 静岡県三島市「認知症高齢者見守り登録事業について」 1/29 磐田市「磐田市版おせっかい事業について」 三重県亀山市「エコイチチェックについて」
藤井 幸介		184,562		90,492		81,120						12,950	※菅原議員、藤井議員 2/14 長野県長野市「消防団組織再編計画について」 2/15 茨城県石岡市「駅の橋上化について」
大原 健		247,173	66,780	37,692		110,787	31,914						※藤井議員、大原議員 2/18 衆議院会館「米をめぐる状況について」 2/19「学校教育について」、「政治分野における男女共同参画の推進について」
小原 雅道		229,149		100,746		114,683							13,720
合 計		5,205,471	328,718	2,200,318	360	1,838,070	621,410	139,991	0	0	76,604		